

MESTO STARÁ TURÁ

Mestský úrad Stará Turá

V Starej Turej, 06.06.2020

Bod programu:

Materiál
pre XV. zasadnutie Mestského zastupiteľstva Stará Turá konané dňa 23.06.2020

Názov materiálu:

Návrh na vydanie všeobecne záväzného nariadenia č. 3/2020, ktorým sa rušia všeobecne záväzné nariadenia mesta Stará Turá č. 4/1993 zo dňa 07.10.1993, č. 14/2012 zo dňa 21.06. 2012 a č. 7/2014 zo dňa 23.10.2014

Materiál obsahuje:

- 1) Dôvodová správa
- 2) Stanovisko komisie
- 3) Návrh uznesenia
- 4) Návrh všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa rušia všeobecne záväzné nariadenia mesta Stará Turá č. 4/1993 zo dňa 07.10.1993, č. 14/2012 zo dňa 21.06. 2012 a č. 7/2014 zo dňa 23.10.2014

Spracoval: JUDr. Jozef Šuchta,
vedúci oddelenia
vnútornej správy

Schválil: Mgr. Soňa Krištofiková, prednostka MsÚ

Predkladá: Mgr. Soňa Krištofiková, prednostka MsÚ

1)

Dôvodová správa

V súčasnosti sa čoraz častejšie prejavuje právny názor orgánov prokuratúry na vydávanie všeobecne záväzných nariadení miest a obcí (ďalej len „nariadenie“), ktorý sa premietol aj do viacerých protestov prokurátorov proti niektorým nariadeniam územnej samosprávy. Uvedený právny názor zdôrazňuje, že tieto normatívne právne akty - nielen v rámci preneseného výkonu samosprávy, ale aj v prípade plnenia originálnych kompetencií samosprávy - musia vychádzať zo zmocnenia osobitného zákona - podľa zásady vyjadrenej v Ústave Slovenskej republiky, že povinnosti možno ukladať občanom len zákonom alebo na základe zákona a v jeho medziach. Z tohto dôvodu je nutné prehodnotiť platnosť viacerých nariadení mesta Stará Turá, ktoré túto podmienku nespĺňajú.

Ďalším dôvodom na zrušenie niektorých nariadení mesta Stará Turá je skutočnosť, že v niektorých prípadoch si predmet ich úpravy nevyžaduje vydávať všeobecne záväzný predpis, akým nariadenie je, resp. že okruh právnych vzťahov, ktorý rieši nariadenie, je dostatočne upravený v osobitnom zákone a nie je potrebné mať duplicitnú úpravu v nariadení, ktorá by sa navyše - v prípade neskoršej zmeny tohto zákona - mohla dostať do rozporu s aktuálnym znením zákona. Upozorňujeme v tejto spojitosti, že platnosť zákona ako predpisu vyššej právnej sily má vždy prednosť pred platnosťou nariadenia, ktorý zákonu nemôže odporovať.

Je potrebné v uvedenej súvislosti zdôrazniť, že v priebehu tridsiatich rokov existencie územnej samosprávy mesto Stará Turá vydalo už väčší počet nariadení (v súčasnosti tridsať osem nariadení). Tento vyšší počet nariadení sa stáva pre občana už neprehľadný a ako uvádzame vyššie, na nutnú reguláciu dotknutých právnych vzťahov vo viacerých prípadoch stačí samotná zákonná úprava, alebo nemusí mať táto regulácia formu normatívneho právneho aktu.

Na základe vyššie uvedených dôvodov predkladáme v tomto materiáli návrh na zrušenie viacerých nižšie uvedených nariadení mesta Stará Turá, pričom tento postup odôvodňujeme nasledovnými skutočnosťami :

Návrh na zrušenie

a) všeobecne záväzného nariadenia č. 4/1993 o technickej mape mesta Stará Turá – viaceré údaje vedené a evidované v predmetnom nariadení už nie sú aktuálne a boli prekonané neskorším vývojom (toto nariadenie bolo vydané v počiatočnom období územnej samosprávy). Okrem toho doposiaľ relevantné údaje technickej mapy by sa mali viesť len ako územnoplánovací podklad podľa § 7 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov. Tento územnoplánovací podklad je súčasťou súvisiacej územnoplánovacej dokumentácie platného územného plánu mesta Stará Turá (jeho prílohou), ktorý je samotný vydávaný formou nariadenia. Z tohto dôvodu by preto aktualizovaná technická mapa by nemala byť riešená v samostatnom nariadení,

b) všeobecne záväzného nariadenia č. 14/2012 o symboloch mesta Stará Turá a o ich používaní - úprava v predmetnom nariadení je nadbytočná, symboly mesta Stará Turá a ich používanie v súčasnosti upravuje Štatút mesta Stará Turá, vydaný mestským zastupiteľstvom v zmysle § 11 ods. 4 písm. k) v spojení s § 24 ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“).

c) všeobecne záväzného nariadenia č.7/2014 o poskytovaní jednorazovej dávky v hmotnej núdzi a mimoriadnej sociálnej dávky obyvateľom mesta Stará Turá. - poskytovanie jednorazových dávok v hmotnej núdzi obcou (aj mestom Stará Turá) je dostatočne upravené v platnom zákone č. 417/2013 z.z. o hmotnej núdzi v znení neskorších predpisov, ktorý rieši podmienky priznania jednorazovej dávky v hmotnej núdzi napr. obsah žiadosti o priznanie jednorazovej dávky, druhy mimoriadnych výdavkov, ktorých úhradu je možné zabezpečiť poskytnutím jednorazovej dávky a aj výšku jednorazovej dávky (v predmetnom nariadení je stanovená výška dávky upravená v rozpore s týmto zákonom, čo je neprípustné) atď., v dôsledku čoho je vydanie nariadenia, riešiaceho duplicitne podmienky poskytovania jednorazových dávok opäť nadbytočné. Rovnako nie je nutné upravovať v nariadení poskytovanie tzv. mimoriadnej sociálnej dávky (žiadny osobitný, resp. dotknutý zákon druh takto pomenovanej dávky nepozná). Takúto dávku je možné čiastočne stotožniť s pomocou v náhlej núdzi podľa § 3 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb., ktorý uvádza okamžitú pomoc obce (mesta) pre ich obyvateľov v dôsledku živeľnej pohromy, havárie alebo inej podobnej udalosti (náhlej núdze), Vzhľadom na vysokú špecifickosť každého prípadu náhlej núdze (je rozdiel medzi požiarom, ktorý zničí napr. rodinný dom a živeľnou pohromou, ktorá zasiahne niekoľko desiatok domácností, resp. nepredvídanou sociálnou núdzou jednej rodiny spôsobenou náhlým výpadkom jej pravidelných príjmov), ktorá znemožňuje riešiť druhovo rovnaké prípady, pričom každú sociálnu situáciu je nutné posudzovať individuálne. V dôsledku uvedeného sa nejaví potreba definovať druhovo rovnaké prípady v normatívnom právnom akte (akým nariadenie je), pretože je účelnejšie sa pri poskytovaní pomoci nezväzovať kogentnými pravidlami, ale riešiť každý prípad flexibilne - s prihliadnutím na všetky jeho špecifiká.

Z tohto dôvodu nie je nutné na poskytnutie sociálnej pomoci v náhlej núdzi vydávať osobitné nariadenie, na primerané opatrenia, prispôbené konkrétnemu prípadu náhlej núdze stačí zákonná úprava zákona č. 369/1990 Zb., ktorá vytvára dostatočné podmienky na zlepšenie, resp. minimálne na zmiernenie nepriaznivej sociálnej situácie.

2) Stanovisko komisií

Komisia pre výstavbu a životné prostredie Mestského zastupiteľstva mesta Stará Turá na svojom zasadnutí prerokovala návrh Všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa rušia všeobecne záväzného nariadenia mesta Stará Turá č. 4/1993 zo dňa 07.10.1993, č. 14/2012 zo dňa 21.06. 2012 a č. 7/2014 zo dňa 23.10.2014

a odporúča Mestskému zastupiteľstvu mesta Stará Turá tento návrh schváliť

Komisia pre sociálne veci a bývanie Mestského zastupiteľstva mesta Stará Turá na svojom zasadnutí prerokovala návrh Všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa rušia všeobecne záväzného nariadenia mesta Stará Turá č. 4/1993 zo dňa 07.10.1993, č. 14/2012 zo dňa 21.06. 2012 a č. 7/2014 zo dňa 23.10.2014

a odporúča Mestskému zastupiteľstvu mesta Stará Turá tento návrh schváliť.

3) Návrh uznesenia:

Mestské zastupiteľstvo mesta Stará Turá prerokovalo na svojom zasadnutí návrh Všeobecne záväzného nariadenia ktorým sa rušia všeobecne záväzný nariadenia mesta Stará Turá č. 4/1993 zo dňa 07.10.1993, č. 14/2012 zo dňa 21.06. 2012 a č. 7/2014 zo dňa 23.10.2014 a týmto

s c h v a ľ u j e

Všeobecne záväzný nariadenie č. 3/2020 Nar. , ktorým sa ruší

- a) Všeobecne záväzný nariadenie mesta Stará Turá č. 4/1993 zo dňa 07.10.1993 o technickej mape mesta Stará Turá,
- b) Všeobecne záväzný nariadenie mesta Stará Turá č. 14/2012 zo dňa 21.06. 2012 o symboloch mesta Stará Turá a ich používaní,
- c) Všeobecne záväzný nariadenie mesta Stará Turá č.7/2014 zo dňa 23.10. 2014 o poskytovaní jednorazovej dávky v hmotnej núdzi a mimoriadnej sociálnej dávky obyvateľom mesta Stará Turá.

N á v r h V š e o b e c n e z á v ä z n é h o n a r i a d e n i a

mesta Stará Turá

č. 3/2020

z 23.06.2020

ktorým sa rušia

**všeobecne záväzné nariadenia mesta Stará Turá č. 4/1993 zo dňa 07.10.1993,
č. 14/2012 zo dňa 21.06. 2012 a č. 7/2014 zo dňa 23.10.2014**

Mestské zastupiteľstvo mesta Stará Turá v súlade s § 6 ods. 1 a § 11 ods. 4 písm. g) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení.

§1

Zrušenie všeobecne záväzných nariadení mesta Stará Turá

Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) ruší

- a) Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stará Turá č. 4/1993 zo dňa 07.10.1993 o technickej mape mesta Stará Turá,
- b) Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stará Turá č. 14/2012 zo dňa 21.06. 2012 o symboloch mesta Stará Turá a ich používaní,
- c) Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stará Turá č. 7/2014 zo dňa 23.10. 2014 o poskytovaní jednorazovej dávky v hmotnej núdzi a mimoriadnej sociálnej dávky obyvateľom mesta Stará Turá.

§ 2

Záverčné ustanovenia

- (1) Nariadenie bolo schválené uznesením Mestského zastupiteľstva mesta č. zo dňa 23. 6. 2020.
- (2) Nariadenie nadobúda účinnosť 01. augusta 2020.

PharmDr. Leopold Barszcz
primátor mesta