

MESTO STARÁ TURÁ

Mestský úrad Stará Turá

V Starej Turej 12.06.2020

Bod programu:

Materiál

pre XV. zasadnutie Mestského zastupiteľstva Stará Turá konané 23. 06. 2020

Názov materiálu: **Správa z kontrol ukončených po XIV. zasadnutí
Mestského zastupiteľstva Stará Turá**

Materiál obsahuje:

1. Dôvodovú správu
2. Návrh uznesenia MsZ
3. Správu z kontrol ukončených po XIV. zasadnutí MsZ

Spracovala a predkladá: Ing. Helena Mat'ková, hlavná kontrolórka mesta

1) Dôvodová správa

Podľa § 18f ods. 1 písm. d) zákona o obecnom zriadení hlavný kontrolór predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí.

2) Návrh uznesenia

Uznesenie číslo /2020

Mestské zastupiteľstvo Stará Turá **berie na vedomie** Správu z kontrol HK ukončených po XIV. zasadnutí Mestského zastupiteľstva Stará Turá

Správa z kontrol ukončených po XIV. zasadnutí MsZ

1. Kontrola nakladania s pohľadávkami mesta staršími ako tri roky v roku 2019

Podľa poverenia č. 2/2020 z 24. apríla 2020 v súlade s uznesením mestského zastupiteľstva Stará Turá č.40-XXXX/2014 z 18. 09. 2014 a podľa bodu tri plánu kontrolnej činnosti na 1. polrok 2020, vykonala kontrolu Ing. Helena Mat'ková, hlavná kontrolórka mesta.

Kontrolované obdobie: rok 2019
Povinná osoba : Mesto Stará Turá

Cieľ kontrolnej akcie: preveriť objektívny stav kontrolovaných skutočností a súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a internými predpismi mesta pri nakladaní s pohľadávkami

Ku kontrole boli predložené tieto doklady:

1. Hlavná kniha k 31. 12. 2018 pre obd. 1-12/2018 účet 311, 318, 319
2. zostava Nedoplatky súhrnné k agende Komunálny odpad, režim platby, 01.01.1980-31.12.2018
- 3 zostava Nedoplatky súhrnné k agende Daň z nehnuteľnosti, režim platby, 01.01.1980-31.12.2018
4. Aktualizácia pohľadávok a záväzkov mesta Stará Turá k 31. 12. 2018 – materiál prerokovaný na III. zasadnutí MsZ 26. februára 2019 pod bodom 7.
5. Zásady hospodárenia s majetkom mesta Stará Turá č. 4 – 2015- S

Legislatívne východiská

Zákon o majetku obcí v § 7 ods.2 ukladá orgánom obce povinnosť „používať všetky právne prostriedky na ochranu majetku obce, vrátane včasného uplatňovania svojich práv“.

Pohľadávku z právneho hľadiska možno vymedziť ako právo vznikajúce jednému účastníkovi, požadovať plnenie od druhého účastníka, vzniknuté z určitého záväzkového vzťahu. Najčastejším dôvodom vzniku pohľadávky je uzatvorený zmluvný vzťah.

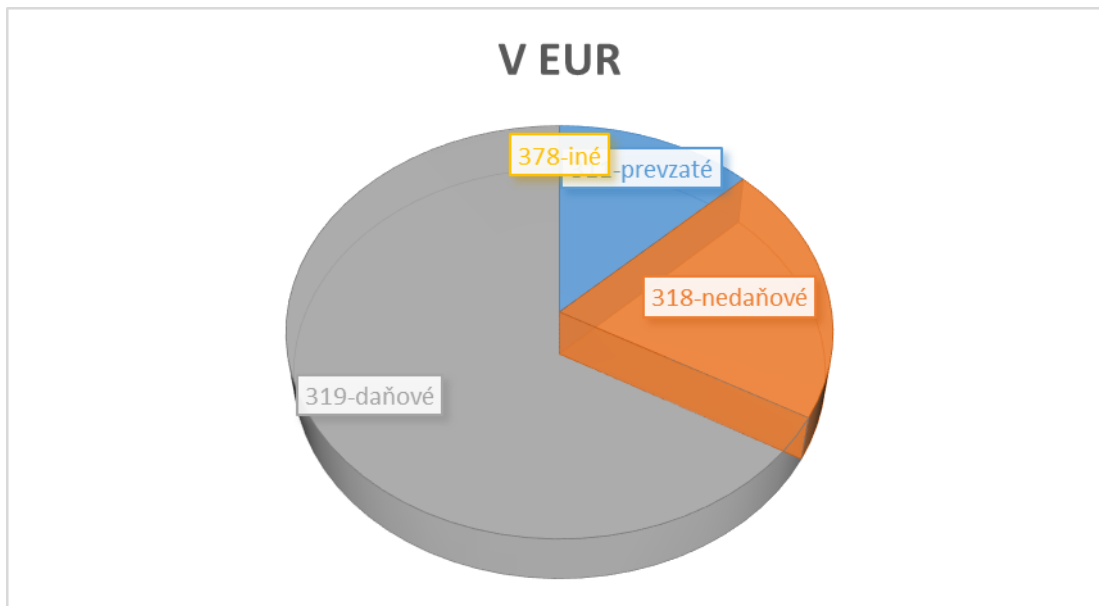
Pohľadávky z ekonomického hľadiska predstavujú majetkovú zložku účtovnej jednotky, ktorá vznikla z uskutočnených účtovných prípadov v minulom období, a príjem z nich bude plynúť v budúcnosti.

Nakladanie s pohľadávkami z obchodného styku sa riadi najmä Obchodným zákonníkom a Občianskym zákonníkom. Nakladanie s daňovými nedoplatkami upravuje Daňový poriadok – zákon č. 563/2009 Z.z..Ďalším predpisom, ktorý upravuje nakladanie s pohľadávkami sú v podmienkach mesta Stará Turá Zásady hospodárenia s majetkom mesta Stará Turá.

Výsledky kontroly:

K 31.12.2018 vykazuje v účtovníctve mesto Stará Turá pohľadávky v celkovej sume 145 787,55 eur. Z toho v účtovej skupine 31 pohľadávky, pohľadávky na účte 311 – odberatelia v sume 18 567,80 €, na účte 318 – pohľadávky z nedaňových príjmov v sume 29 510,86 €, na účte 319 – pohľadávky z daňových príjmov v sume 96 729,03 a na účte 378 iné pohľadávky v sume 979,86 €.

POHLÁDKY PODĽA ÚČTOV



Druh pohľadávky	k 30.11.2010	k 31.12.2014	k 31.12.2018
Celkom	205 790	22 595	145 787,55
- účet 311 -odberatelia	85 086	22 595	18 567,80
a) prevzaté pohľ. z Lesoturu	21 393	0	0
b) prevzaté pohľ. z Technoturu	63 693	22 595	18 567,80
- účet 318 - pohľadávky z nedaňových príjmov	97 542	25 449	29 510,86
a) faktúry	500	0	351,00
b) pohľadávky ostatné	66 374	0	417,84
c) opatrovateľská služba	- 126	0	1 339,26
d) ZOS	0	0	5 607,31
e) poplatky za zber odpadu	25 882	24 781	21 795,45
- účet 319 – pohľadávky z daňových príjmov	21 977	106 234	96 729,03
a) daň z nehnuteľností	20 463	103 434	95 178,02
b) daň za psa	337	637	191,63
c) daň za ubytovanie	38	378	45,00
d) daň za užív. verej.priestr.	125	771	376,86

e) daň za predaj alkoh.a tab.	1 014	1 014	937,52
- účet 378- iné pohľadávky	nevyplnené	nevyplnené	979,86

PREVZATÉ POHLADÁVKY

Pohľadávky voči odberateľom zahŕňajú pohľadávky z obchodného styku postúpené pri zániku časti mestskej príspevkovej organizácie TECHNOTUR na zriaďovateľa k 31. decembru 2006 a tiež tie, ktoré prešli na zriaďovateľa v súvislosti so zánikom mestskej príspevkovej organizácie Lesotur Stará Turá k 31.12.2006.

Pohyb u týchto pohľadávok je zaznamenaný v nasledovnej tabuľke (v eur):

Druh pohľadávky	k 31.12.2007	k 30.11.2010	k 31.12.2012	k 31.12.2014	k 31.12.2018
Celkom	154 244	85 085	24 481	22 595	18 567,80
- od Lesoturu	88 357	21 393	1 203	0	0
- od Technoturu	65 887	63 692	23 278	22 595	18 567,80

Pohľadávky od Lesoturu – Pohľadávky k 31.12.2007 okrem sumy 66 964,- tvorili pohľadávky premlčané, ktoré neboli v minulosti vymáhané súdnou cestou, ale dlžníkom boli zaslané len upomienky. Sumu 66 964,- € tvorili pohľadávky voči dvom odberateľom. V roku 2009 boli rozhodnutiami primátorky obidve v súlade s čl. 12, ods. 4 písm. b/ a c/ VZN č.1/2009 Zásady hospodárenia s majetkom mesta Stará Turá ako nevyžiadateľné pohľadávky z obchodného styku odpísané.

Pohľadávky od Technoturu – Pohľadávky boli vymáhané; prebiehalo súdne, dedičské alebo exekučné konanie. Od roku 2008 boli pohľadávky znižované len o drobnejšie sumy zaplateného nedoplatku na nájomnom. K 31. 12. 2018 zostala len pohľadávka voči Chirane - Prema, a.s v konkurze, pričom konkurz pokračuje.

POHLADÁVKY Z NEDAŇOVÝCH PRÍJMOV

Nosnú časť týchto pohľadávok tvoria nedoplatky na poplatku za zber komunálneho odpadu, ktoré k 31. 12. 2018 predstavujú sumu 21 795,45 € t.j. 73,86%. Zostávajúce sú pohľadávky za opatrovateľskú službu a služby ZOS v sume 5 709,15 €, t.j. 23,54%, ktoré sú v lehote splatnosti, za nezaplatené pokuty 316 €, čo je 1,07% a 1,53% ostatné.

Nedoplatok na poplatku za zber komunálneho odpadu tvorilo 232 dlžníkov. Ku dňu 14. mája 2020 zostalo neuhradených 109 nedoplatkov, z nich je 79 z r. 2016 a starších.

POHLĀDÁVKY Z DAŇOVÝCH PRÍJMOV

Hlavnú časť daňových nedoplatkov tvoria nedoplatky na dani z nehnuteľností, k 31. decembru 2018 je to 95 178,02, €, teda 98,40 %. Túto pohľadávku tvorilo 44 dlžníkov. K 14. máju 2020 uhradilo svoj nedoplatok 24 neplatičov.

Vývoj týchto nedoplatkov je zrejmý z nasledovnej tabuľky:

Nedoplatky daň z nehn.	k 31.12.2010	k 31.12.2011	k 30.11.2012	k 31.12.2014	k 31.12.2018
Celkom v €	12 103	16 027	113 105	103 434	95 178

Podľa § 102 z.č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach v aktuálnom znení správca dane - obec, postupuje v konaní vo veciach miestnych daní a poplatku v zmysle Daňového poriadku - zákon č.563/2009 Z.z. v aktuálnom znení, najmä podľa § 80 a nasl.

V roku 2019 boli uskutočnené tieto písomné úkony v záujme vymáhania nedoplatkov z roku 2016 a starších:

U dane z nehnuteľností a poplatku za tuhý komunálny odpad boli zaslané:

1. Žiadosť o súčinnosť sociálnej poisťovni, ktorá sa týkala zistenia zamestnávateľa u 91 fyzických osôb
2. Žiadosti o súčinnosť piatim bankám pôsobiacim na slovenskom trhu s cieľom zistiť číslo bankového účtu 89 neplatičov

Po zistení potrebných údajov bolo zahájených správkyňami dane a poplatku 25 daňových exekučných konaní u neplatičov, ktorí mali zamestnávateľa, poberali dôchodok alebo mali zriadený účet v banke, na ktorom bol kladný zostatok.

U subjektov TIPLAST PLUS s.r.o., INVEST PLAST s.r.o., Ciacsik Catherine bolo v decembri 2019 zriadené záložné právo na nehnuteľnosti.

Národná rada Slovenskej republiky sa 26. júna 2019 uzniesla na novom zákone číslo 233/2019 Z.z. o ukončení niektorých exekučných konaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov /exekučná amnestia/, ktorý je účinný od 01. 01. 2020. V zmysle tohto zákona možno postupovať v roku 2020 pri ukončení exekučných konaní začatých pred 1. aprílom 2017.

Záver

Kontrolou roka 2019 neboli zistené nedostatky v plnení zákonných povinností vlastníka pohľadávky, keď kontrolovaný subjekt konal vo veci vymáhania nedaňových pohľadávok a daňových nedoplatkov, aby tieto zabezpečil voči premlčaniu a osobitý dôraz kládol na významnejšie položky.

2. Kontrola VZN č. 3/2016 – Nar. O podmienkach predaja výrobkov a poskytnutia služieb na trhovách miestach a trhový poriadok /kontrola z roku 2019, dokončená 2020/

Podľa poverenia č. 6/2019 zo 6. novembra 2019 v súlade s uznesením mestského zastu-

pitel'stva Stará Turá č.40-XXXX/2014 z 18. 09. 2014 a podľa bodu 1 plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2019, vykonala kontrolu Ing. Helena Mat'ková, hlavná kontrolórka mesta.

Povinná osoba :

Mesto Stará Turá

Účel kontrolnej akcie: preveriť objektívny stav kontrolovaných skutočností a súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä zákonom č.178/1998 Z.z. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákonom č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

Ku kontrole boli predložené tieto doklady:

- VZN č. 3/2016 – Nar. O podmienkach predaja výrobkov a poskytnutia služieb na trhovách miestach a trhový poriadok

Výsledky kontroly:

Zistenie č. 1

V podmienkach mesta Stará Turá sú trhový poriadok a predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovách miestach upravené normou s názvom Všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2016 – Nar. O podmienkach predaja výrobkov a poskytnutia služieb na trhovách miestach a trhový poriadok. Toto VZN bolo schválené uznesením MsZ č. 23-XV/2016 25. februára 2016 a zverejnené na úradnej tabuli od 26. februára 2016. Jeho vydaním mesto zabezpečuje úlohy vyplývajúce miestnej samospráve z ust. § 3 ods.8 a § 5 ods. 1 zákona č. 178/1998 Zb. VZN je novelizované každoročne v časti termíny konania príležitostných trhov a predajný čas počas konania príležitostných trhov /§ 3 ods. 3 a 5/.

Zistenie č. 2

VZN v § 2 Základné pojmy uvádza, že *na účely tohto VZN sa rozumie ...*, pričom preberá pojmy zo zákona. Správna je teda formulácia *V zmysle zákona sa rozumie ...*.

VZN v paragrafe 3 ods.1 vymedzuje, aké príležitostné trhy mesto organizuje. Termíny konania nie sú súčasťou VZN, ale v § 3 ods.3 VZN je uvedené, že termíny konania príležitostných trhov na trhovách miestach určí každoročne mestské zastupiteľstvo uznesením. Druh príležitostných trhov vyplýva z ich názvu /jarmok/.

Zistenie č. 3

Úprava obsiahnutá v paragrafoch 7 ,8 a 9 VZN je obsahom zákona č. 178/1978 Z.z., konkrétne ustanovení paragrafov 6 ,7 a 10. Nie je dôvod „prepísať“ zo zákona tieto ustanovenia.

Zistenie č. 4

VZN v § 10 Orgány dozoru a sankcie stotožňuje orgány dozoru nad dodržiavaním VZN s orgánmi dozoru nad dodržiavaním zákona č. 178/1998 Z.z. Dôvody uloženia sankcie ako i jej výšku upravuje citovaný zákon v § 12 a v § 13 i pre orgán dozoru, ktorým je obec.

Zistenie č. 5

Trhový poriadok je súčasťou kontrolovaného VZN. Je platný pre predaj na mestskom trhovisku a príležitostnom trhu.

Okrem toho pred konaním Staroturianskeho jarmoku mestské zastupiteľstvo prerokováva a schvaľuje Trhový poriadok pre konkrétny ročník jarmoku., nie však ako VZN, čo je v rozpore s § 5 zákona č.178/1998 Z.z.

Zistenie č. 6

Trhový poriadok v čl. 5 uvádza práva a povinnosti správcu trhoviska a príležitostného trhu, ktoré obsahuje § 5 zákona . V čl. 9 Trhového poriadku s názvom Poplatky je odvolanie na zverejnenie poplatkov zo strany správcu trhového miesta. Zverejnené sú poplatky z roku 2010 za predaj na mestskom trhovisku vyvesením, a to v priestore mestského trhoviska spolu s trhovým poriadkom. Čl. 7 Orgány dozoru a sankcie kopíruje § 10 VZN v dôsledku čoho je nadbytočný.

Zistenie č. 7

Mestské trhovisko na ulici SNP je nesprávne označené názvom Tržnica.

Mesto odporúčanie na odstránenie nedostatkov a predchádzanie ich vzniku v budúcnosti skonkretizovalo do opatrenia:

- Spracovať návrh nového všeobecne záväzného nariadenia o podmienkach predaja výrobkov a poskytnutia služieb na trhových miestach a trhový poriadok

Lehota na písomné predloženie splnenia opatrenia na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku je do 31. augusta 2020.