

MESTO STARÁ TURÁ

Mestský úrad Stará Turá

V Starej Turej, 10. 4. 2023

Bod programu:

Materiál
pre 15. zasadnutie Mestského zastupiteľstva Stará Turá konané dňa 24. 4. 2024

Názov materiálu: **Vybavenie protestu prokurátora proti ustanoveniam VZN č. 4/2010-Nar. o vykonaní miestneho referenda v mesta Stará Turá**

Materiál obsahuje:

- 1) Dôvodová správa
- 2) Návrh uznesenia

Spracoval: Jakub M. Adamkovič, zástupca primátora

Schválil: Jakub M. Adamkovič, zástupca primátora

Predkladá: Ing. Jaroslava Antalová, prednostka MsÚ

1) Dôvodová správa

Na základe protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom, sp. zn. Pd 44/24/3304-2 z dňa 21. 03. 2024, ktorý bol doručený mestskému úradu v Starej Turej, je potrebné zrušiť niektoré ustanovenie Všeobecne záväzného nariadenia mesta Stará Turá č. 4/2010 – Nar. O vykonaní miestneho referenda v meste Stará Turá, konkrétne ustanovenia § 1 ods. 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, § 19 ods. 4 a § 20 VZN. Tieto ustanovenia sú v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi, najmä z dôvodu chýbajúceho zákonného zmocnenia mesta konkretizovať niektoré definície alebo opisovať ustanovenia zo zákona. Vzhľadom na vyššie uvedené považuje protest prokurátora za dôvodný a preto navrhujeme tieto ustanovenia zrušiť dodatkom č. 1 k predmetnému všeobecne záväznému nariadeniu.

2) Návrh unesenia

Uznesenie č.-15/2024

Mestské zastupiteľstvo Stará Turá prerokovalo na svojom 15. zasadnutí dňa 24. 4. 2024 návrh dodatku č. 1 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Stará Turá č. 4/2010 – Nar. O vykonaní miestneho referenda v meste Stará Turá (ďalej len „VZN“) a týmto

a) vyhovuje

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom, sp. zn. Pd 44/24/3304-2 z dňa 21. 03. 2024 v zmysle § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení,

a

b) schvaľuje

zrušenie ustanovení § 1 ods. 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, § 19 ods. 4 a § 20 VZN trojpätinovou väčšinou prítomných poslancov podľa ustanovenia § 12 ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.



OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ MESTO NAD VÁHOM
Hviezdoslavova 36, 915 01 Nové Mesto nad Váhom

Mesto Stará Turá
Mestské zastupiteľstvo
Gen. M. R. Štefánika 63
916 01 Stará Turá

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 44/24/3304-2

Vybavuje
JUDr. Martin Melicher

Nové Mesto
nad Váhom
21.03.2024

Vec

Protest prokurátora

Prokurátor Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom podľa § 23 ods. 1 a § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení (ďalej len zákon o prokuratúre) podáva mestu Stará Turá

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Stará Turá č. 4/2010- Nar. o vykonaní miestneho referenda v mesta Stará Turá /ďalej len VZN/, konkrétne proti jeho ustanoveniam § 1 ods. 1,3,4,5,7,8,9,10, § 19 ods. 4 a § 20.

Vyššie uvedeným VZN bol porušený zákon, a to ustanovenie § 6 ods. 1 v spojení s ustanovením § 4 ods. 5 písm. a) bod 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení (ďalej len zákon o obecnom zriadení) a ustanovenie § 4 zákona č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Podľa § 21 ods. 1 písm. a) bod 5 zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy, pričom v zmysle § 23 ods. 1 citovaného zákona je oprávnený podať protest proti všeobecne záväzným právnym predpisom orgánov verejnej správy, ktorým bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre Vám navrhujem, aby ste protestom napadnuté ustanovenia VZN zrušili, prípadne nahradili ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 3 zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

O d ô v o d n e n i e

Mesto Stará Turá /ďalej len mesto/ predložilo k previerkovej činnosti Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stará Turá č. 4/2010- Nar. o vykonaní miestneho referenda v mesta Stará Turá, súvisiace listinné materiály boli zabezpečené zo Štátneho archívu v Trenčíne. Preskúmaním predložených listinných materiálov bolo zistené nasledovné.

Dňa 17.6.2010 sa Mestské zastupiteľstvo mesta Stará Turá uznieslo na Všeobecne záväznom nariadení č. 4/2010-Nar. o miestnom referende v meste Stará Turá /ďalej len VZN/. VZN je platné a účinné, doposiaľ nebolo novelizované.

Normotvorná právomoc orgánov obcí a miest je v Ústave Slovenskej republiky upravená v článkoch 68 a 71 Ústavy Slovenskej republiky. Z článku 68 vyplýva, že obec môže vydávať všeobecne záväzné nariadenia vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona.

Podľa § 4 ods. 5 písm. a) bod 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení /ďalej len zákon o obecnom zriadení/ obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením podrobnosti o organizácii miestneho referenda [odsek 3 písm. m) a § 11a].

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Ťažiskovým v tejto oblasti je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, ktorým sa upravujú niektoré základné otázky tejto formy priamej demokracie v

podmienkach slovenskej obecnej samosprávy (§ 11a). Obciam zároveň uložil povinnosť podrobne o organizácii miestneho referenda ustanoviť nariadením /§ 4 ods. 5 písm. a) bod 4/.

Podľa § 1 ods. 1 VZN miestne referendum je hlasovanie obyvateľov mesta o dôležitých veciach, v ktorom občania slobodne a nezávisle vyjadria svoj názor.

V zmysle vyššie uloženej zákonnej povinnosť obce ustanovia podrobne o organizácii miestneho referenda. Zákonodarca však nezmocnil obce na vytváranie definícií, v tomto prípade na definíciu pojmu miestne referendum. Citované ustanovenie VZN je tak v rozpore so zákonom, nakoľko nie je zmocnené nariadením ustanoviť definíciu pojmu miestne referendum.

Podľa § 1 ods. 3 VZN právo hlasovať nemá občan, ktorý bol pozbavený spôsobilosti na právne úkony alebo jeho spôsobilosť je obmedzená. Prekážkou účasti na hlasovaní je tiež zákonom ustanovené obmedzenie osobnej slobody, z dôvodu ochrany zdravia ľudu a výkon trestu odňatia slobody alebo výkon väzby.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 346/1990 Zb. o voľbách do orgánov samosprávy obcí prekážkou vo výkone volebného práva je

- a) zákonom ustanovené obmedzenie osobnej slobody z dôvodu ochrany zdravia ľudí,
- b) výkon trestu odňatia slobody, 2a)
- c) výkon základnej vojenskej služby, náhradnej vojenskej služby alebo zdokonaľovacej služby, a to v prípade, ak to vyžaduje plnenie úloh podľa osobitných predpisov, 2b) a
- d) pozbavenie alebo obmedzenie spôsobilosti na právne úkony. 3)

Podľa § 4 zákona č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov prekážkou práva voliť je zákonom ustanovené obmedzenie osobnej slobody z dôvodu ochrany verejného zdravia, ak osobitný zákon v čase pandémie neustanoví inak.

Úprava prekážok výkonu práva hlasovať bola pravdepodobne inšpirovaná zákonom č. 346/1990 Zb. o voľbách do orgánov samosprávy obcí, ktorý však bol zrušený v roku 2014 resp. 2015 s účinnosťou zákona č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorým boli prekážky práva voliť výrazne zredukované.

Obecné zastupiteľstvo pravdepodobne nepostrehlo zmenu štátnej legislatívy, čím sa citované ustanovenie VZN dostalo do rozporu so zákonom.

Podľa § 1 ods. 4 VZN miestne referendum vyhlasuje mestské zastupiteľstvo uznesením so stanovením termínu jeho konania. Vo vyhlásení sa ďalej uvedie na návrh koho sa miestne referendum vyhlasuje, deň prijatia petície občanov, aká otázka alebo otázky sa občanom predkladajú na rozhodnutie.

Takto formulovaným ustanovením VZN sú v podstate stanovené obsahové náležitosti uznesenia mestského zastupiteľstva o vyhlásení miestneho referenda. Obecné zastupiteľstvo však samo sebe nemôže uložiť takúto povinnosť nariadením.

V tejto súvislosti dávam do pozornosti, že v zmysle aktuálnej právnej úpravy sú stanovené len obsahové náležitosti oznámenia o vyhlásení miestneho referenda, nie samotného uznesenia obecného zastupiteľstva.

Podľa § 11a ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o miestnom referende obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum, ak ide o

- a) zlúčenie obcí, rozdelenie alebo zrušenie obce, ako aj zmenu názvu obce,
- b) odvolanie starostu (§ 13a ods. 3),
- c) petíciu skupiny obyvateľov obce aspoň 30% oprávnených voličov, 12)
- d) zmenu označenia obce, alebo
- e) ak tak ustanovuje osobitný zákon.

Podľa § 11a ods. 7 alinea druhá zákona o obecnom zriadení oznámenie o vyhlásení miestneho referenda obsahuje

- a) dátum schválenia uznesenia obecného zastupiteľstva o vyhlásení miestneho referenda alebo dátum doručenia petície,
- b) otázku alebo otázky, ktoré sa obyvateľom obce predkladajú na rozhodnutie,
- c) miesto, dátum a čas konania miestneho referenda,
- d) spôsob úpravy hlasovacieho lístka.

Podľa § 1 ods. 5 VZN ak sa miestne referendum vyhlasuje; na základe petície skupiny obyvateľov mesta návrh na vyhlásenie MsZ musí podať primátor mesta do 30 dní od doručenia petície mestskému zastupiteľstvu, ktorá spĺňa zákonom stanovené podmienky.¹

Podľa § 11a ods. 1 písm. c) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum, ak ide o petíciu skupiny obyvateľov obce aspoň 30% oprávnených voličov. 12)

Podľa § 11a ods. 3 alinea druhá zákona o obecnom zriadení ak petícia spĺňa náležitosti ustanovené osobitným zákonom 2a) a ak ide o rozdelenie obce, aj náležitosti podľa odseku 2, obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum tak, aby sa uskutočnilo do 90 dní od doručenia petície obci; to platí aj v prípade petície podľa § 13a ods. 3 písm. a).

Z citovaných zákonných ustanovení je zrejmé, že ak ide o petíciu skupiny obyvateľov obce aspoň 30% oprávnených voličov a ak petícia spĺňa náležitosti ustanovené osobitným zákonom, obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum. Za splnenia uvedených podmienok obecné zastupiteľstvo je povinné vyhlásiť miestne referendum. Zákon vôbec nepredpokladá, že po splnení týchto zákonom stanovených podmienok musí podať primátor mesta v určenej lehote návrh na vyhlásenie miestneho referenda.

Podľa § 1 ods. 7 VZN mestské zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum obyvateľov obce, ak ide o

- a) zlúčenie obcí, rozdelenie alebo zrušenie mesta, ako aj zmenu názvu mesta,
- b) odvolanie primátora,
- c) petíciu skupiny obyvateľov obce aspoň 30% oprávnených voličov,
- d) v iných prípadoch ak o tom rozhodne mestské zastupiteľstvo.

Návrh na vyhlásenie miestneho referenda predkladá MsZ primátor, poslanec, alebo traja poslanci určení mestským zastupiteľstvom na overenie petície občanov podľa bodu 10).

Citované ustanovenie VZN je v rozpore s ustanovením § 11a ods. 1 zákona o obecnom zriadení. V súvislosti s podávaním návrhu na vyhlásenie miestneho referenda ešte dávam do pozornosti, že obec nie zmocnená nariadením stanoviť výpočet subjektov oprávnených podať takýto návrh. Ani samotný zákon striktné neurčuje takéto subjekty.

Podľa § 1 ods. 8 VZN predtým než mestské zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum obyvateľov o odčlenení časti mesta, rozhodne o tom, či sú splnené nasledovné podmienky:

- a) časť mesta má spravidla vlastné katastrálne územie,
- b) časť mesta urbanisticky nesplynula s mestom,
- c) do rozvoja tejto časti mesta neboli vložené také investície, od ktorých je závislé celé mesto.

Podľa § 2a ods. 5 zákona o obecnom zriadení obec sa môže rozdeliť, ak nové obce budú mať katastrálne územie alebo súbor katastrálnych území tvoriaci súvislý územný celok, najmenej 3 000 obyvateľov, ak urbanisticky nesplynuli s ostatnými časťami obce. Obec nemožno rozdeliť, ak do rozvoja odčleňovanej časti obce boli vložené investície, od ktorých je závislá celá obec.

Zákon jasne stanovil podmienky, kedy sa obec môže rozdeliť. Obec však nie je zmocnená, aby nariadením stanovila podmienky na odčlenenie časti mesta, ktoré navyše nekorešponujú s podmienkami rozdelenia obce, ani stanoviť, že pred vyhlásením miestneho referenda o odčlenení časti mesta, rozhodne o prípustnosti odčlenenia mestské zastupiteľstvo. Obce sú splnomocnené na stanovenie podrobnosti o organizácii miestneho referenda a nie aj podrobností predchádzajúcich jeho organizovaniu.

Podľa § 11a ods. 2 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum o rozdelení obce podľa odseku 1 písm. a), ak sú splnené podmienky rozdelenia uvedené v tomto zákone.

Podľa § 1 ods. 9 VZN mestské zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum podľa odseku 7 písm. a), b) a d) tak, aby sa uskutočnilo do 90 dní od schválenia uznesenia o vyhlásení miestneho referenda.

Podľa § 11a ods. 5 zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum podľa odseku 1 písm. a), b), d) a e) a odseku 4 tak, aby sa uskutočnilo do 90 dní od schválenia uznesenia o vyhlásení miestneho referenda.

Citované ustanovenie VZN je nedokonalou kópiou ustanovenia § 11a ods. 5 zákona o obecnom zriadení. Obec nebola zmocnená na pozmeňovaný prepis zákonných ustanovení, ale na ustanovenie podrobností o organizácii miestneho referenda, teda tých podrobností, ktoré neupravil zákon. Uvedené konštatovanie platí i vo vzťahu k ustanoveniu § 1 ods. 10 VZN.

Podľa § 1 ods. 10 VZN petíciu podľa odseku 7 písm. c) overujú aspoň traja poslanci určení mestským zastupiteľstvom, ktorí nemôžu byť členmi petičného výboru, a primátor; ktorý neoveruje petíciu podanú na odvolanie starostu podľa § 13a ods. 3 písm. a) prvého bodu zák.č. 369/1990 Zb. Ak petícia spĺňa náležitosti ustanovené osobitným zákonom a ak ide o rozdelenie mesta, aj náležitosti podľa odseku 8, mestské zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum mesta tak, aby sa uskutočnilo do 90 dní od doručenia petície mestu.

Podľa § 11a ods. 3 zákona o obecnom zriadení petíciu podľa odseku 1 písm. c) overujú aspoň traja poslanci určení obecným zastupiteľstvom, ktorí nemôžu byť členmi petičného výboru, a starosta; starosta neoveruje petíciu podanú podľa § 13a ods. 3 písm. a). Ak petícia spĺňa náležitosti ustanovené osobitným zákonom 2a) a ak ide o rozdelenie obce, aj náležitosti podľa odseku 2, obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum tak, aby sa uskutočnilo do 90 dní od doručenia petície obci; to platí aj v prípade petície podľa § 13a ods. 3 písm. a).

Podľa § 19 ods. 4 VZN všetky orgány, inštitúcie, organizácie a podnikateľské subjekty na území mesta sú povinné spolupôsobiť pri vykonávaní tohto VZN.

Povinnosti uvedené v citovanom ustanovení VZN nemajú oporu v zákone, žiadny zákon ani všeobecne záväzný právny predpis takéto povinnosti neukladá ani neumožňuje uložiť nariadením obce.

V tejto súvislosti dávam do pozornosti nález Ústavného súdu SR sp. zn. III. ÚS 100/02, v zmysle ktorého ukladanie ďalších povinností, ktoré zákon nestanovuje, neumožňuje uložiť, alebo ich uloženie nemožno z neho vyvodiť, je neprípustné.

Ako vyplýva z ďalšej judikatury Ústavného súdu Slovenskej republiky, pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce ukladajú povinnosti fyzickým osobám a právnickým osobám, aj pôvodná (originálna) normotvorná pôsobnosť obce je limitovaná článkom 2 ods. 3 ústavy, podľa ktorého môže každý konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá (nález Ústavného súdu SR, sp. zn. I. ÚS 56/00).

Normotvornú právomoc podľa čl. 68 ústavy môže obec uplatniť kedykoľvek, bez splnomocnenia v zákone, nemôže ju však uplatňovať v neobmedzenej miere na úpravu všetkých spoločenských vzťahov existujúcich v územnom obvode orgánu územnej samosprávy. Pri uplatnení normotvornej právomoci orgán územnej samosprávy môže ukladať povinnosti, ale nie spôsobom obmedzujúcim základné práva a slobody nad rámec zákona. Obec teda ani v rámci svojej normotvornej právomoci nemôže obmedziť základné práva a slobody nad rámec zákonov

Ustanovenie § 20 VZN má nadpis „Vznik novej obce“ a má nasledovné znenie.

1) Ak z výsledku referenda o rozdelení mesta vyplýva, že obyvatelia mestskej časti sa rozhodli pre odčlenenie od mesta a pre vznik samostatnej obce, predloží primátor výsledky referenda mestskému zastupiteľstvu, zároveň mestský úrad vypracuje žiadosť o vykonanie územnej zmeny. Súčasťou žiadosti sú výsledky referenda a musí k nej byť pripravená dohoda o majetkovo - právnom vyrovnaní a dohoda o názve a sídle orgánov obce. V dohode o majetkovo - právnom vyrovnaní musí byť vymedzený majetok, ktorý prechádza do správy alebo vlastníctva novej obce,

katastrálne územia novej obce s plošnou výmerou vrátane vysporiadania organizácií a podnikov jatriacich do pôsobnosti mesta a pod. Mestské zastupiteľstvo prerokuje žiadosť o dohodu a na základe jeho uznesenia ju mestský úrad predloží Obvodnému úradu v Novom Meste nad Váhom k zaujatiu stanoviska (§ 2 odst. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

2) Obvodný úrad k žiadosti o územnú zmenu vypracuje vlastné stanovisko a žiadosť spolu so stanoviskom odošle Ministerstvu vnútra SR, ktoré ju predloží na rozhodnutie vláde SR.

3) Vláda SR / § 2 odst. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov), rozhodne uznesením o územnej zmene.

Opäť dávam dom pozornosti, že obec je zmocnená na ustanovenie podrobností o organizácii miestneho referenda a nie podrobností o vzniku novej obce a už vôbec nie je oprávnená nariadením stanoviť povinnosti primátora, obvodného úradu, Ministerstva vnútra Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky.

S poukazom na zistený skutkový a právny stav možno konštatovať, že Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stará Turá č. 4/2010- Nar. o vykonaní miestneho referenda v mesta Stará Turá je v označených častiach v rozpore so zákonom, a preto je podanie protestu prokurátora dôvodné.

JUDr. Martin Melicher
prokurátor



OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ MESTO NAD VÁHOM
Hviezdoslavova 36, 915 01 Nové Mesto nad Váhom

Mesto Stará Turá
Mestské zastupiteľstvo
Gen. M. R. Štefánika 63
916 01 Stará Turá

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 44/24/3304-4

Vybavuje
JUDr. Martin Melicher

Nové Mesto
nad Váhom
04.04.2024

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Stará Turá č. 4/2010- Nar. o vykonaní miestneho referenda v mesta Stará Turá

Prokurátor Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom podľa § 23 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) v spojení s § 21 ods. 1 písm. a) piaty bod a § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. podáva mestu Stará Turá (ďalej len „mesto“)

protest prokurátora

- DOPLNOK -

k protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom č. Pd 44/24/3304-2 zo dňa 21.03.2024 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Stará Turá č. 4/2010- Nar. o vykonaní miestneho referenda v mesta Stará Turá /ďalej len VZN/, konkrétne proti jeho ustanoveniam § 1 ods. 1,3,4,5,7,8,9,10, § 19 ods. 4 a § 20, ktorý

d o p í ň a

I. vo výrokovej časti protestu prokurátora označenie ustanovení zákona, ktoré boli napadnutým všeobecne záväzným nariadením porušené o ustanovenia

- „§ 11a ods. 1,2,3,5,7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení“, pričom v ostatných častiach výroku protestu prokurátora zostáva tento nedotknutý;

Doplnok protestu prokurátora je neoddeliteľnou súčasťou podaného protestu prokurátora.

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Podľa § 45 ods. 4 Správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

O d ô v o d n e n i e

Prokurátor Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom dňa 21.03.2024 podal mestu Stará Turá protest prokurátora č. Pd 44/24/3304-2, v ktorom navrhol napadnuté ustanovenia VZN zrušiť, prípadne nahradiť ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, a to z dôvodu porušenia zákonnosti označeného vo výrokovej časti protestu prokurátora.

O proteste prokurátora doposiaľ nebolo rozhodnuté.

Prokurátor Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom v súvislosti s konaním o proteste prokurátora, za stavu, že o tomto nebolo rozhodnuté, vzhľadom zákonný dôvod doplnenia podaného protestu prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Stará Turá č. 4/2010- Nar. o vykonaní miestneho referenda v mesta Stará Turá /ďalej len VZN/, konkrétne proti jeho ustanoveniam § 1 ods. 1,3,4,5,7,8,9,10, § 19 ods. 4 a § 20, keďže bolo zistené, že predmetným nariadením mesto porušilo, okrem ustanovení obsiahnutých vo výrokovej časti podaného protestu prokurátora aj ustanovenia § 11a ods. 1,2,3,5,7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Podľa § 11a ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení /ďalej len zákon o obecnom zriadení/ obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum, ak ide o

- a) zlúčenie obcí, rozdelenie alebo zrušenie obce, ako aj zmenu názvu obce,
- b) odvolanie starostu (§ 13a ods. 3),
- c) petíciu skupiny obyvateľov obce aspoň 30% oprávnených voličov, 12)
- d) zmenu označenia obce, alebo

e) ak tak ustanovuje osobitný zákon.

Podľa § 11a ods. 2 citovaného zákona obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum o rozdelení obce podľa odseku 1 písm. a), ak sú splnené podmienky rozdelenia uvedené v tomto zákone.

Podľa § 11a ods. 3 citovaného zákona petíciu podľa odseku 1 písm. c) overujú aspoň traja poslanci určení obecným zastupiteľstvom, ktorí nemôžu byť členmi petičného výboru, a starosta; starosta neoveruje petíciu podanú podľa § 13a ods. 3 písm. a). Ak petícia spĺňa náležitosti ustanovené osobitným zákonom 2a) a ak ide o rozdelenie obce, aj náležitosti podľa odseku 2, obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum tak, aby sa uskutočnilo do 90 dní od doručenia petície obci; to platí aj v prípade petície podľa § 13a ods. 3 písm. a).

Podľa § 11a ods. 5 citovaného zákona obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum podľa odseku 1 písm. a), b), d) a e) a odseku 4 tak, aby sa uskutočnilo do 90 dní od schválenia uznesenia o vyhlásení miestneho referenda.

Podľa § 11a ods. 7 citovaného zákona obec najneskôr 15 dní pred dňom konania miestneho referenda zverejní oznámenie o vyhlásení miestneho referenda na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce, ako aj iným spôsobom, ktorý určí obecné zastupiteľstvo. Oznámenie o vyhlásení miestneho referenda obsahuje

- a) dátum schválenia uznesenia obecného zastupiteľstva o vyhlásení miestneho referenda alebo dátum doručenia petície,
- b) otázku alebo otázky, ktoré sa obyvateľom obce predkladajú na rozhodnutie,
- c) miesto, dátum a čas konania miestneho referenda,
- d) spôsob úpravy hlasovacieho lístka.

Z vyššie uvedených dôvodov, umocňujúcich dôvodnosť podaného protestu prokurátora, navrhujem zrušenie napadnutých ustanovení VZN, prípadne ich nahradenie ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, a to z dôvodu porušenia zákonnosti označeného vo výrokovej časti protestu prokurátora aj pre porušenie zákonnosti spočívajúce v porušení ustanovení § 11a ods. 1,2,3,5,7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

JUDr. Martin Melicher
prokurátor