



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY MESTA K NÁVRHU ROZPOČTU MESTA STARÁ TURÁ NA ROK 2025 S VÝHLADOM NA ROKY 2026 - 2027

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu mesta Stará Turá na rok 2025 (ďalej len „stanovisko“).

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu viacročného rozpočtu mesta Stará Turá na roky 2025 – 2027 (ďalej len „návrh rozpočtu“), ktorý bol zverejnený na úradnej tabuli mesta, na Centrálnej úradnej elektronickej tabuli mesta a webovom sídle mesta. Návrh rozpočtu som posudzovala z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie Mestskému zastupiteľstvu Stará Turá (ďalej len „MsZ“ alebo „Mestské zastupiteľstvo“).

1. VŠEOBECNÁ ČASŤ

1.1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

- **Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov:**
 - súčasťou návrhu rozpočtu sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených mestom podľa osobitného predpisu, ako aj finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je mesto zakladateľom,
 - rozpočet mesta je zostavený na tri rozpočtové roky,
 - viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet mesta,
 - mesto pri zostavovaní rozpočtu prednostne zabezpečilo krytie všetkých záväzkov, ktoré pre neho vyplývajú z plnenia povinností ustanovených osobitnými predpismi,
 - rozpočet je vnútorne rozdelený na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie,
 - rozpočet mesta sa predkladá na schválenie Mestskému zastupiteľstvu podľa osobitného predpisu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programu mesta.
 - celkový rozpočet mesta je zostavený ako prebytkový,
 - bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový,
 - kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový.
- **Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti**
 - Návrh rozpočtu mesta je zostavený na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

- **Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov:**
 - Rozpočet mesta je zostavený na obdobie jedného kalendárneho roka.

1.2. Súlad so strategickými dokumentami a VZN mesta

- Návrh rozpočtu bol spracovaný najmä v súlade s platnými:
 - záväznými strategickými dokumentami mesta – Územným plánom mesta Stará Turá, Plánom hospodárskeho a sociálneho rozvoja mesta Stará Turá na roky 2022 -2030, Komunitným plánom sociálnych služieb mesta Stará Turá 2022 -2030, Koncepciou rozvoja športu v meste Stará Turá na roky 2022 - 2027,
 - schválenými projektami, resp. uzatvorenými zmluvami o poskytnutí úveru zo ŠFRB,
 - VZN o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta.
- Návrh rozpočtu vychádza z návrhov VZN s účinnosťou od 01.01.2025:
 - VZN o podmienkach určovania a vyberania miestnych daní,
 - VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
 - VZN o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Stará Turá,
 - VZN o určení výšky mesačných príspevkov zákonných zástupcov detí a žiakov na čiastočnú úhradu nákladov v školách a školských zariadeniach na území mesta Stará Turá.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta www.staratura.sk dňa 26.11.2024 v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Návrh rozpočtu bol zverejnený v zákonnej lehote aj na centrálnej úradnej elektronickej tabuli (CUET) dňa 26.11.2024. Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začala plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej mohli fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu mesta v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na mestskom úrade. Mestské zastupiteľstvo bude informované predkladateľom návrhu rozpočtu o podaných pripomienkach na jeho rokovaní dňa 11.12.2024.

2. METODICKÁ SPRÁVNOSŤ PREDLOŽENÉHO NÁVRHU ROZPOČTU

- Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy, podľa ktorej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.
- Návrh rozpočtu je zostavený podľa Vyhlášky Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (COFOG). Podľa § 4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov rozpočtovú klasifikáciu tvorí, okrem druhej, organizačnej a ekonomickej klasifikácie aj funkčná klasifikácia a povinnosť uplatňovať



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

rozpočtovú klasifikáciu a v rámci nej funkčnú klasifikáciu sa vzťahuje na všetky subjekty verejnej správy.

Návrh programového rozpočtu pre roky 2025 až 2027 v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.:

- Je spracovaný ako viacročný programový rozpočet na roky 2025 – 2027.
- Navrhované výdavky rozpočtu mesta sú alokované do 15-tich programov, ktoré sa vnútorne členia na podprogramy, prvky a projekty. Každý program predstavuje rozpočet pre danú oblasť, ktorý zohľadňuje disponibilné zdroje mesta. Jednotlivé programy obsahujú podprogramy, prvky a projekty slúžiace k plneniu zámerov a cieľov jednotlivých programov.

Ide o nasledovné programy:

Program	Názov programu
Program 1	Plánovanie, manažment a kontrola
Program 2	<i>Propagácia a marketing</i>
Program 3	<i>Interné služby</i>
Program 4	<i>Ostatné služby</i>
Program 5	<i>Bezpečnosť, právo a poriadok</i>
Program 6	<i>Odpadové hospodárstvo</i>
Program 7	<i>Komunikácie</i>
Program 8	<i>Doprava</i>
Program 9	<i>Vzdelávanie</i>
Program 10	<i>Šport</i>
Program 11	<i>Kultúra</i>
Program 12	<i>Prostredie pre život</i>
Program 13	<i>Sociálna starostlivosť</i>
Program 14	<i>Bývanie</i>
Program 15	<i>Administratíva</i>
Rozpočet mesta Stará Turá v programovej štruktúre na rok 2025	

- Textová časť návrhu programového rozpočtu na rok 2025, ktorá má obsahovať zábery, ciele a merateľné ukazovatele v zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení, vrátane komentára vysvetľujúceho zmysel výdavkov, zdôvodnenie stanovených cieľov a súvisiacich merateľných ukazovateľov a prezentáciu súvislosti medzi cieľmi a zámermi, **nebola spracovaná a zverejnená súčasne s číselnou časťou návrhu programového rozpočtu, ale s odstupom dňa 04.12.2024. Textovej časti programového rozpočtu odporúčam venovať náležitú pozornosť, nakoľko v prípade niektorých výdavkov absentuje komentár vysvetľujúci ich zmysel, resp. konkrétne použite.**

3. VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU

V čase zverejnenia návrhu rozpočtu mesta Stará Turá na rok 2025 dňa 26.11.2024 nebol štátny rozpočet na rok 2025 schválený. Národná rada Slovenskej republiky schválila štátny rozpočet na rok 2025 dňa 03.12.2024, teda v čase spracovania tohto odborného stanoviska. Zostaveniu a schváleniu štátneho rozpočtu predchádzalo schválenie konsolidačného balíka dňa 03.10.2024 s cieľom ozdraviť verejné financie, znížiť deficit a dlh. Novela zákona



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. zákonom č. 118/2024 Z. z. v čl. III. zmenila a doplnila ustanovenie § 3 ods. 5 zákona č. 523/2004 Z. z., podľa ktorého MF SR najneskôr do 30 dní od schválenia limitu verejných výdavkov NR SR oznamuje republikovým združeniam obcí a zástupcom vyšších územných celkov limit verejných výdavkov pre obce a vyššie územné celky, ktorý je súčasťou rozpočtu verejnej správy. Je dôležité uviesť, že novela zákona č. 523/2004 Z. z. sa na rozpočet mesta a rozpočty ním zriadených organizácií a založených právnických osôb vo vzťahu k limitu verejných výdavkov nevzťahuje. Pre mesto a ním zriadené a založené organizácie limity verejných výdavkov neplatia a nie sú záväzné pre prípravu rozpočtu mesta. Oznámenie celkovej sumy limitu verejných výdavkov zo strany MF SR má pre subjekty územnej samosprávy len informatívny charakter.

Súčasná konsolidácia verejných financií, realizovaná najmä zákonom č. 278/2024 Z. z., ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti s ďalším zlepšovaním stavu verejných financií, bude mať na hospodárenie mesta vplyv cez nepriame opatrenia – napr. zvýšenie sadzby DPH, prípadný nárast nezamestnanosti kvôli úsporným opatreniam zamestnávateľov, z čoho následne bude plynúť nižší výnos z podielu na dani z príjmu. Aktuálnym priamym opatrením je zmena v rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov s účinnosťou od 01.01.2025, keď sa podiel výnosu DPFO pre mesto znižuje zo súčasných 70 % na 55,1 %. Zníženie podielu Ministerstvo financií SR odôvodnilo **zmenou financovania materských škôl, ktoré prejde z obcí a miest na štát** – doteraz boli materské školy financované z vlastných príjmov obcí a miest. Vzhľadom k tomu, že sa mení financovanie materských škôl, pri ktorých sa prechádza na normatívne financovanie na žiaka, zároveň klesne čiastka príjmu, ktorou môže mesto disponovať pri financovaní svojich výdavkov. Pri výpočte normatívu pre deti v materských školách sa bude uplatňovať koeficientový systém. V čase zostavenia návrhu rozpočtu mesta neboli oficiálne známe normatívne určené objemy finančných prostriedkov pre zriaďovateľov materských škôl pre rok 2025. Návrh rozpočtu preto vychádza z predbežných údajov. Stravovanie detí MŠ bude financované naďalej z výnosu dane z príjmov fyzických osôb (DPFO) na základe koeficientu určeného na potenciálneho stravníka MŠ uvedeného v prílohe č. 3 novely NV č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Ako zmena financovania materských škôl ovplyvní rozpočet mesta v prípade dofinancovania svojej materskej školy, nie je možné teraz jednoznačne určiť.

Významný finančný výpadok samosprávam spôsobí nová úprava rodičovského dôchodku. Od 01.01.2025 sa nahradí asignáciou zaplatenej dane, čo znamená, že deti budú môcť každému rodičovi poukázať 2 % dane z príjmov. Ak si každý daňovník uplatní túto asignáciu, a ak má dvoch rodičov (spolu 4 %), samosprávy môžu prísť o značné finančné prostriedky.

Ku dňu zostavenia návrhu rozpočtu mesta nebola zverejnená reálna prognóza Ministerstva financií SR týkajúca sa výnosu dane z príjmov fyzických osôb určeného pre samosprávu pre rok 2025. Vychádzajúc z aktuálne dostupného odhadu Rady pre rozpočtovú zodpovednosť a odhadu založeného na prognóze MF SR z 11/2024, mesto pri rozpočtovaní podielovej dane pre rok 2025 zvolilo realistický prístup.

Východiskom pre zostavenie návrhu rozpočtu je vývoj príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, očakávané plnenie k 31.12.2024, sledovanie legislatívneho procesu a jeho vplyv na financovanie samosprávy, monitoring vývoja inflácie, cien tovarov a služieb, najmä energií a stavebných materiálov a v neposlednom rade analýza príjmových a výdavkových možností mesta.

Potrebné je tiež upozorniť na skutočnosť, že vplyvom štátom schválených zákonov samosprávam každoročne rastú výdavky. V najväčšej miere výdavky samospráv ovplyvňuje rast plátov zamestnancov, ktorí sú odmeňovaní podľa zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, konkrétne plánované pridelenie jednorazových odmien vo výške 800 Eur (vrátane odvodov cca 1100 Eur), ktoré sú



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

v návrhu rozpočtu mesta pre rok 2025 zakomponované - vyplatenie je naviazané na Kolektívnu zmluvu vyššieho stupňa s účinnosťou od 01.01.2025, ktorá ale nie je v tomto čase oficiálne dostupná (zverejnená). Minimálna mzda pre rok 2025 sa zvyšuje na 816 Eur, čo má vplyv na zvyšovanie príplatkov.

Miera inflácie podľa Rady pre rozpočtovú zodpovednosť sa znovu zvýši na 5 %, MF SR uvádza úroveň až 5,4 %. Táto inflácia bude dôsledkom plánovaného zvýšenia DPH o 3 p. b. z 20 % na 23 % a tiež v dôsledku zavedenia dane z finančných transakcií (daň sa bude týkať ako právnických osôb, tak i živnostníkov počnúc aprílom 2025). Zvýšenie DPH s účinnosťou od 01.01.2025 má zásadný vplyv na verejné obstarávanie, tým viac, ak ho mesto vyhlásilo, resp. vyhlási do konca roka 2024 a ukončenie vrátane plnenia má nastať až v roku 2025. Úrad pre verejné obstarávanie vydal v tejto súvislosti už viaceré metodické usmernenia.

Mesto pri zostavovaní návrhu rozpočtu na rok 2025 prehodnocovalo opodstatnenosť a výšku jednotlivých výdavkov. Výsledkom tohto prehodnotenia by malo byť dosiahnutie hlavných cieľov a priorít rozpočtu mesta v roku 2025. Zároveň, je potrebné uviesť, že minimalizovanie výdavkov by nemalo mať automaticky za následok narušenie financovania a úrovne poskytovaných služieb, zásadné obmedzenie ich kvantity a tiež vplyv na plnenie zákonných a zmluvných povinností.

Návrh rozpočtu mesta na rok 2025 nebolo možné zostaviť bez úpravy vlastných príjmov.

V nadväznosti na uvedené je s návrhom rozpočtu na rok 2025 predkladaný návrh na zvýšenie sadzieb dane z nehnuteľností a dane za ubytovanie. Navrhnutá je aj úprava poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, najmä z dôvodu zvýšenia cien za skládkovanie. Povinnosť úpravy zmesového komunálneho odpadu pred uložením na skládku (mechanicko-biologická úprava) sa posúva – účinnosť od 01.01.2027. Zároveň sa s účinnosťou od 01.01.2025 zavádza pre mesto povinnosť zabezpečiť zavedenie a vykonávanie triedeného zberu komunálnych odpadov pre textil.

Mesto ani v roku 2025 neuvažuje so zavedením miestneho poplatku za rozvoj, ktorého výnos je príjmom rozpočtu a mesto ho môže použiť výlučne na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavebnými nákladmi na stavbu vrátane nákladov na vysporiadanie pozemku napr. sociálneho zariadenia, školského zariadenia, miestnej komunikácie, parkovacích plôch atď.

Rast bežných príjmov v roku 2025 je podmienený predovšetkým nárastom transferov súvisiacich s preneseným výkonom štátnej správy. **Rozhodujúci podiel rozpočtu kapitálových príjmov** v roku 2025 – bezmála 75 %, predstavujú finančné prostriedky z cudzích zdrojov získaných z dotácií, nenávratných finančných prostriedkov z rozpočtu Európskej únie a ďalších dotačných zdrojov.

Návrh rozpočtu predpokladá zapojenie prostriedkov z rezervného fondu vo výške 538 233 Eur. V tejto súvislosti je potrebné zdôrazniť, že mesto v roku 2025 nebude môcť uplatniť ustanovenie § 21j zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého je oprávnené použiť prostriedky rezervného fondu aj na úhradu bežných výdavkov - táto výnimka je (zatiaľ) možná len do 31.12.2024.

Návrh rozpočtu pre rok 2025 predpokladá prijatie bankového úveru – preklenovací úver, v sume 180 000 Eur v súvislosti s financovaním projektu „Cyklotrasa Stará Turá – Lubina“.

Konsolidácia verejných financií sa bude týkať aj rokov 2026 a 2027. Preto aj návrh rozpočtu mesta pre rok 2026 a následne pre 2027 bude musieť byť zostavený reálne, s cieľom zabezpečiť kvalitné fungovanie mesta a poskytovanie verejných služieb obyvateľom, pri zachovaní finančnej stability a udržateľného rozvoja.



MESTO STARÁ TURÁ
HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Východiská zostavenia rozpočtu:

(údaje sú uvedené v Eur)

	Skutočnosť rok 2022	Skutočnosť rok 2023	Schválený rozpočet rok 2024	Očakávaná skutočnosť rok 2024	Návrh rozpočtu rok 2025	Výhľad rozpočet rok 2026	Výhľad rozpočet rok 2027
Bežné príjmy	8 225 147	9 869 309	9 387 528	9 826 774	10 037 481	10 638 930	11 018 408
Kapitálové príjmy	990 410	658 368	78 158	118 852	1 464 450	1 822 620	2 016 000
Príjmy spolu	9 215 557	10 527 677	9 465 686	9 945 626	11 501 931	12 461 550	13 034 408
Bežné výdavky	7 646 148	8 877 599	8 853 123	9 193 560	9 671 040	9 865 481	9 966 979
Kapitálové výdavky	2 621 407	2 253 322	1 884 151	1 295 584	3 412 615	2 226 080	3 162 845
Výdavky spolu	10 267 555	11 130 921	10 737 274	10 489 144	13 083 655	12 091 561	13 129 824
+Prebytok/-Schodok	-1 051 998	-603 244	-1 271 588	-543 518	-1 581 724	369 989	-95 416
Príjmové finančné operácie	2 153 628	1 217 134	1 699 253	1 290 114	1 987 486	0	450 000
Výdavkové finančné operácie	365 472	308 318	343 535	331 194	373 444	351 265	352 365
+Prebytok/-Schodok	1 788 156	908 816	1 355 688	958 920	1 614 042	-351 265	97 635
Výsledný rozpočet	736 158	305 572	84 100	415 402	32 318	18 724	2 219



MESTO STARÁ TURÁ
HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

4. POSÚDENIE NÁVRHU ROZPOČTU

4.1. PRÍJMOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

Vývoj príjmovej časti rozpočtu (bežné + kapitálové príjmy):

Rok	Schválený rozpočet príjmov celkom v Eur	Skutočnosť plnenia príjmov celkom v Eur
2020	9 307 838	8 061 281
2021	11 027 398	9 920 734
2022	9 997 136	9 215 557
2023	11 012 539	10 527 677
2024	9 465 686	9 945 626 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2025	11 501 931	

Návrh príjmovej časti rozpočtu počíta s rastom príjmov oproti očakávanej skutočnosti roka 2024 a to o 1 556 305 Eur. Ako je zrejme z návrhu rozpočtu, v priebehu rozpočtového roka sa predpokladá výrazný rast príjmov kapitálového rozpočtu z cudzích zdrojov získaných z dotácií, nenávratných finančných prostriedkov z rozpočtu Európskej únie a ďalších dotačných zdrojov. Rast bežných príjmov je podmienený rastom transferu v rámci verejnej správy. Mesto bude mať v roku 2025 k dispozícii nižší objem disponibilných finančných prostriedkov.

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu (bežné + kapitálové výdavky):

Rok	Schválený rozpočet výdavkov celkom v Eur	Skutočnosť plnenia výdavkov celkom v Eur
2021	13 197 004	11 293 031
2022	13 852 688	10 267 555
2023	13 498 429	11 130 921
2024	10 737 274	10 489 144 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2025	13 083 655	

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkom 13 083 655 Eur . V porovnaní s rokom 2024 sa predpokladá značný nárast oproti schválenému rozpočtu, t. j. o 2 346 381 Eur viac. Nárast možno vyvodíť aj vo vzťahu k očakávanej skutočnosti roka 2024. U výdavkov možno konštatovať, že úroveň navrhovaného (schváleného) rozpočtu je vždy vyššia ako je dosiahnutá skutočnosť.

4.1.1. Rozpočet bežných príjmov

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s nárastom bežných príjmov o 6,92 % oproti schválenému rozpočtu pre rok 2024 a o 2,14 % viac oproti očakávanej skutočnosti roka 2024. Ich rast v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2024 je ovplyvnený predovšetkým nárastom transferov súvisiacich s preneseným výkonom štátnej správy.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Vývoj bežných príjmov:

Rok	Schválený rozpočet bežných príjmov v Eur	Skutočnosť plnenia bežných príjmov v Eur
2021	7 283 998	8 149 964
2022	7 639 193	8 225 147
2023	8 524 468	9 869 309
2024	9 387 528	9 826 774 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2025	10 037 481	

Daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za špecifické služby, t. j. daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad. Daňové príjmy tvoria najvýznamnejšiu zložku rozpočtu mesta, táto skutočnosť sa nemení ani v roku 2025. Daňové príjmy mesta v návrhu rozpočtu tvoria 50,09 % z bežných príjmov mesta, pre rok 2024 to bolo 60,93 %.

Vývoj daňových príjmov:

Rok	Schválený rozpočet daňových príjmov v Eur	Skutočnosť plnenia daňových príjmov v Eur
2021	4 496 900	4 686 038
2022	4 845 500	5 000 119
2023	5 172 600	5 342 234
2024	5 719 832	5 533 368 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2025	5 028 273	

Vývoj výnosu dane z príjmov FO:

Rok	Schválený rozpočet v Eur	Skutočnosť plnenia v Eur
2021	3 400 000	3 600 958
2022	3 750 000	3 908 866
2023	4 077 000	4 106 996
2024	4 100 000	3 984 000 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2025	3 297 800	

Mesto v návrhu rozpočtu uvažuje s poklesom daňových príjmov v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roka 2024, pokles očakáva najmä z výnosu dane z príjmov a to o 19,57 % menej v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2024, ako aj v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roka 2024.

Od 01.01.2025 dochádza k zníženiu podielu výnosu dane z príjmov fyzických osôb pre obce a mestá z pôvodných 70 % na 55,1 %. Podielová daň sa bude obciam a mestám rozdeľovať podľa počtu obyvateľov z databázy Štatistického úradu Slovenskej republiky Datacube.

Výnos dane z príjmov mesto pre rok 2025 rozpočtuje vo výške 3 297 800 Eur. V čase spracovania návrhu rozpočtu nebola Ministerstvom financií SR zverejnená prognóza podielu obcí a miest na výnose daní z príjmov FO pre rok 2025. Rozpočtovaná výška je stanovená na



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

základe odhadu založeného na prognóze MF SR, ktorý zverejnila Rada pre rozpočtovú zodpovednosť v čase spracovania návrhu rozpočtu.

Aktuálny odhad podielu výnosu dane z príjmov FO pre mesto Stará Turá pre rok 2025 dostupný prostredníctvom www.rrz.sk je nasledovný:

- Odhad KRRZ z 11/2024: **3 289 244 Eur**
- Odhad založený na prognóze MF SR z 11/2024: **3 367 867 Eur**

Mestom rozpočtovaný návrh výnosu dane z príjmov pre rok 2025 považujem za primeraný. Po upresnení rozpisu podielových daní MF SR bude ich výška upravená zmenou rozpočtu.

Výška dane z nehnuteľností sa pre rok 2025 mení. Naposledy mesto pristúpilo k zvýšeniu dane z nehnuteľností s účinnosťou od 01.01.2024. Mesto plánuje vybrať na dani z nehnuteľností o 133 190 Eur viac v porovnaní so schváleným rozpočtom roku 2024. V tejto súvislosti bude predmetom schvaľovania návrh VZN mesta týkajúci sa zvýšenia sadzieb dane z nehnuteľností s účinnosťou od 01.01.2025. Zohľadňuje sa vplyv na zraniteľné skupiny a tak návrh VZN upravuje aj možnosť úľavy pre fyzické osoby v hmotnej núdzi, fyzické osoby staršie ako 70 rokov, držiteľov preukazu fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím, alebo držiteľov preukazu fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím so sprievodcom. V prípade prevažne alebo úplne bezvládných fyzických osôb, možno požiadať o zníženie dane zo stavieb a bytov, ktoré slúžia na ich trvalé bývanie.

Súčasne návrh rozpočtu počíta s rastom dane za ubytovanie na základe zvýšenia sadzby tejto dane z pôvodných 1,16 Eur za osobu a prenocovanie na 1,20 Eur na osobu a prenocovanie. **Výška dane za užívanie verejného priestranstva** sa pre rok 2025 nemení, zostáva na úrovni roka 2024. **Výnos ostatných miestnych daní – daň za psa**, nepredpokladá v roku 2025 zvýšenie, zostáva na úrovni roka 2024.

Poplatok za komunálny odpad FO a PO

Pre rok 2025 sa počíta so zvýšením poplatku za komunálny odpad. Návrh VZN mesta s účinnosťou od 01.01.2025 predpokladá zvýšenie poplatku v prípade fyzických osôb o 5 Eur, t. j. ročný poplatok vo výške 50 Eur/FO. Návrh VZN upravuje aj zvýšené sadzby poplatku pre fyzické osoby – podnikateľov a právnické osoby pri množstvovom zbere a zavádza novú frekvenciu vývozu odpadu v prípade 1100 l zbernej nádoby (1x za 2 týždne).

V súvislosti s nakladaním s komunálnym odpadom sa zavádza pre samosprávy s účinnosťou od 01.01.2025 povinnosť zabezpečiť zavedenie a vykonávanie triedeného zberu komunálnych odpadov pre textil.

Nedaňové príjmy:

Predstavujú 45,50 % rozpočtu bežných príjmov roku 2025. V porovnaní s rokom 2024 návrh rozpočtu predpokladá ich nárast o 37,61 %, v číselnom vyjadrení nárast o 1 248 212 Eur a v porovnaní s očakávanou skutočnosťou roka 2024 nárast o 16,48 %.

Príjmy z podnikania v roku 2025 predpokladajú výrazný pokles a to o 52,08 % oproti schválenému rozpočtu roka 2024. Výška týchto príjmov závisí od výsledkov hospodárenia obchodných spoločností mesta, v ktorých má mesto majetkovú účasť. V roku 2025 sa nepočíta



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

s príjmami z podnikania obchodnej spoločnosti Technotur, s. r. o. Jedná sa o výpadok príjmov vo výške 25 000 Eur v porovnaní s rokom 2024.

U **príjmov z vlastníctva** návrh rozpočtu predpokladá bežná rovnakú úroveň v porovnaní s rokom 2024. Výhľadovo roky 2026 a 2027 predpokladajú zvyšovanie príjmov z vlastníctva. Jedná sa o nájomné z prenájmov bytov, ako aj nájomné od obchodných spoločností založených mestom.

U **administratívnych poplatkov a platieb** ide o:

- správne poplatky, ktoré sú vyberané v zmysle platných právnych predpisov sú rozpočtované vo výške 26 000 Eur,
- ostatné platby za tovary a služby, recyklačný fond a vlastné príjmy ZOS a OS sú rozpočtované vo výške 87 500 Eur,
- pokuty – pre rok 2025 sú rozpočtované vo výške 1 000 Eur.

Výhľadovo roky 2026 a 2027 predpokladajú už aj vlastné príjmy Zariadenia pre seniorov.

Iné nedaňové príjmy v roku 2025 sú rozpočtované vo výške 17 000 Eur a kopírujú úroveň rozpočtu schváleného pre rok 2024.

Tuzemské bežné granty a transfery v návrhu rozpočtu mesta sú v roku 2025 rozpočtované vo výške 3 941 969 Eur, zvýšené o 47,52 % v porovnaní s rokom 2024. Predstavujú najmä finančné toky zo štátneho rozpočtu na financovanie kompetencií preneseného výkonu štátnej správy, spoločných projektov v rámci EÚ a rôzne dotácie. Sú to však položky, ktoré mesto nemá možnosť ovplyvniť.

Vlastné príjmy škôl a školských zariadení predpokladajú nárast o 26,77 %, v číselnom vyjadrení nárast o 93 300 Eur, v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2024, ako aj s očakávanou skutočnosťou roka 2024. Ide o príjmy, ktoré získavajú školy a školské zariadenia prevádzkou stravovacích zariadení pre cudzích strávníkov, z prenájmu priestorov a zariadení a z iných činností. Medzi vlastné príjmy patrí aj príspevok zákonného zástupcu na úhradu nákladov v ŠKD, CVČ, ZUŠ a MŠ. Vlastné príjmy slúžia na čiastočnú úhradu prevádzkových nákladov škôl a školských zariadení.

4.1.2. Rozpočet kapitálových príjmov

Kapitálový rozpočet na rok 2025 je navrhnutý vo výške 1 464 450 Eur, z toho sú vlastné kapitálové príjmy, t. j. príjmy z predaja kapitálových aktív rozpočtované vo výške 367 000 Eur – jedná sa o predaj pozemkov v rámci IBV Nové Hnilíky, ktorých spôsob prevodu schválilo MsZ uznesením č. 3-18/2024 zo dňa 18.7.2024. Prevod sa bude realizovať ako nepeňažná odplata za zhotovenie diela podľa zmluvy o dielo, ktorá bude uzatvorená s vybraným dodávateľom stavebných prác v súvislosti s realizáciou výstavby miestnych ciest v lokalite Nové Hnilíky na základe verejného obstarávania. Ku dňu zostavenia návrhu rozpočtu mesta pre rok 2025 nebol známy výsledok verejného obstarávania. Plnenie tohto rozpočtovaného kapitálového príjmu v roku 2025 je neisté. Zároveň treba uviesť, že použitie príjmu z predaja pozemkov je účelovo určené Štatútom Fondu investičného plánovania a strategického rozvoja mesta zo dňa 24.04.2024. Návrh rozpočtu pre rok 2025 nepočíta s predajom stavieb a budov.



MESTO STARÁ TURÁ
HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Vývoj kapitálových príjmov:

Rok	Schválený rozpočet kapitálových príjmov v Eur	Skutočnosť plnenia kapitálových príjmov v Eur
2021	760 000	246 471
2022	410 000	990 410
2023	667 000	658 368
2024	78 158	118 852 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2025	1 464 450	

Z návrhu rozpočtu pre rok 2025 je zrejmé, že granty a transfery predstavujú rozhodujúci podiel kapitálového rozpočtu príjmovej časti. Podiel grantov a transferov na rozpočte kapitálových príjmov predstavuje úroveň **74,94 %**, t. j. 1 097 450 Eur. Návrh rozpočtu bližšie konkretizuje účel grantov nasledovne:

	v Eur
Solárne cykloodpočívadlo	43 253
Infopanel, stojany na bicykle	28 660
Bežecký ovál ZŠ	314 499
Záhony na streche MsÚ a tienenie	6 428
Zberové vozidlá pre Technické služby	594 080
Digitalizácia mestského úradu (Smart mapa)	101 530
Prestavba bývalého MsÚ na Zariadenie pre seniorov	9 000

4.1.3. Finančné operácie - príjmy

V návrhu rozpočtu príjmových finančných operácií sa počíta so sumou 1 987 486 Eur a to s:

- a) Dočerpaním úveru zo ŠFRB v sume 1 269 253 Eur v súvislosti s projektom „Prestavba objektu súp. č. 1 na zariadenie pre seniorov, Stará Turá“ na základe Zmluvy o úvere č. 300/48/2022 zo dňa 23.5.2022 v znení Dodatku č. 1 zo dňa 4.9.2023. Prijatie úveru schválilo MsZ uznesením č. 18-XXIII/2021 dňa 24.06.2021
- b) Zapojením prostriedkov z rezervného fondu vo výške 538 233 Eur. **V tejto súvislosti upozorňujem na povinnosť stanovenú v § 15 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, podľa ktorého o použití rezervného fondu rozhoduje mestské zastupiteľstvo. Odporúčam pri schvaľovaní návrhu rozpočtu na rok 2025 zároveň schváliť uznesením použitie prostriedkov rezervného fondu v roku 2025.**
- c) Prijatím bankového úveru vo výške 180 000 Eur v súvislosti s projektom „Cyklochodník Stará Turá – Lubina“. **Návrh rozpočtu počíta so zapojením návratných zdrojov financovania - bankový úver, ktorý nie je zmluvne zabezpečený a o ktorého prijatí v čase spracovania návrhu rozpočtu mestské zastupiteľstvo nerozhodovalo. Rozhodovanie o prijatí úveru vo výške 180 000 Eur je vyhradené mestskému zastupiteľstvu v zmysle § 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Súčasne hlavná kontrolórka preveruje dodržanie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania (bankového úveru) pre ich prijatím v súlade s § 17 ods. 14 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.**



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Návrh rozpočtu neobsahuje v príjmových finančných operáciách zostatok prostriedkov z predchádzajúceho roka.

Odporúčam zvážiť možnosť získavania finančných prostriedkov prostredníctvom prijatia úveru z Environmentálneho fondu, ako novej formy podpory zameranej prioritne na financovanie kapitálových riešení na zabezpečenie starostlivosti o životné prostredie a podporu činností zameraných na dosiahnutie cieľov stratégie environmentálnej politiky Slovenskej republiky na celoštátnej, regionálnej alebo miestnej úrovni. Úroková sadzba je fixná vo výške 0,1% p. a., splatnosť úveru je od 3 do 20 rokov. Záväzky z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu sa nezapočítavajú do celkovej sumy dlhu mesta podľa § 17 ods. 8 zákona č. 583/2004 Z. z.

4.2. VÝDAVKOVÁ ČASŤ ROZPOČTU

4.2.1. Rozpočet bežných výdavkov

Vzhľadom V roku 2025 sa uvažuje so zvýšením rozpočtu bežných výdavkov o 9,24 % oproti schválenému rozpočtu roka 2024. V porovnaní s očakávanou skutočnosťou roka 2024 je to o 5,19 % viac.

Na celkovom objeme bežných výdavkov v roku 2025 má najvyšší podiel vzdelávanie, a to 54,05 %.

Zvýšenie objemu bežných výdavkov v roku 2025 oproti roku 2024 súvisí najmä s plánovanou jednorazovou odmenou pre zamestnancov, ktorí sú odmeňovaní podľa zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Predovšetkým zvýšená DPH a daň z finančných transakcií budú mať priamy vplyv na ceny nakupovaných tovarov a služieb. Odhadnúť tento nárast v súčasnej situácii je náročné. Aj vzhľadom na nízky rast ekonomiky a predpokladaný mesačný výber DPFO bude zrejme nevyhnutné prijímať aj niektoré opatrenia v rozpočtovej oblasti mesta. Istým rizikovým faktorom je aj pokračujúci nárast cien energií, najmä plynu a tepla.

Vývoj bežných výdavkov:

Rok	Schválený rozpočet bežných výdavkov v Eur	Skutočnosť plnenia bežných výdavkov v Eur
2022	7 253 333	7 646 148
2023	8 326 007	8 877 599
2024	8 853 123	9 193 560 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2025	9 671 040	



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Rozpočtovanie bežných výdavkov podľa programov:

v Eur

Program	Rozpočet 2024	Očakávaná skutočnosť 2024	Návrh rozpočtu 2025	Zmena oproti rozpočtu 2024	
				+/-	%
1 Plánovanie, manažment a kontrola	222 825	207 278	232 883	+	4,51
2 Propagácia a marketing	3 000	3 000	4 000	+	33,33
3 Interné služby	237 209	233 900	278 889	+	17,57
4 Ostatné služby	19 978	26 226	24 378	+	22,02
5 Bezpečnosť, právo a poriadok	505 533	474 990	516 102	+	2,09
6 Odpadové hospodárstvo	481 300	468 510	666 854	+	38,55
7 Komunikácie	445 000	445 000	512 593	+	15,19
8 Doprava	7 000	3 356	4 000	-	42,86
9 Vzdelávanie	4 742 047	5 041 923	5 227 632	+	10,24
10 Šport	165 500	147 700	151 898	-	8,22
11 Kultúra	246 280	250 730	276 650	+	12,33
12 Prostredie pre život	259 000	246 504	304 906	+	17,72
13 Sociálna starostlivosť	447 381	590 982	598 166	+	33,70
14 Bývanie	57 370	46 178	42 887	-	25,24
15 Administratíva	1 013 700	1 007 283	829 202	-	18,20
Celkom	8 853 123	9 193 560	9 671 040	+	9,24

Rozpočet bežných výdavkov v roku 2025 predpokladá v prípade programov 8, 10, 14 a 15 šetrenie v celkovej výške 215 583 Eur v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2024. Najvýraznejšie, optické, šetrenie sa týka programu 15 Administratíva a to vo výške 184 498 Eur. Zverejnený návrh rozpočtu pre rok 2025 v programe 15 Administratíva neobsahuje podprogram 15.1 Transfer pre TSST, nakoľko počnúc rokom 2025 sa tento transfer rozpočtuje na jednotlivých programoch, resp. podprogramoch zahŕňajúcich transfer pre TSST. Odhladnuc od tejto skutočnosti, neuvedenie podprogramu 15.1 v návrhu rozpočtu pre rok 2025 (s nulovým výdavkom) vytvára automaticky dojem, že sú v programe 15 nesprávne uvedené údaje o skutočnosti rokov 2022 a 2023 vrátane schváleného roka 2024 a očakávanej skutočnosti roka 2024. V prípade ostatných 11-tich programov ide o nárast bežných výdavkov. Najvyšší nárast bežných výdavkov v roku 2025 predpokladáme v programe 6 Odpadové hospodárstvo a to v dôsledku vyššieho transferu pre Technické služby Stará Turá, ktorý je zapríčinený, okrem už vyššie uvedeného odmeňovania zamestnancov, rastom cien za uloženie komunálneho odpadu na skládku Kostolné. V prípade programu 13 Sociálna starostlivosť návrh rozpočtu predpokladá nárast bežných výdavkov o 33,70 % v porovnaní s rokom 2024. Tento nárast vyplýva nielen zo zvýšených výdavkov na plánované odmeny terénnych opatrovateliek a v súvislosti s centralizovanou opatrovateľskou službou, ale aj s výdavkami na mzdy a prevádzkové náklady na novovybudované Zariadenie pre seniorov na mieste bývalého mestského úradu Stará Turá. V návrhu rozpočtu sa výhľadovo na rok 2026 už nerozpočtujú bežné výdavky na poskytovanie centralizovanej opatrovateľskej služby, ktorá by s účinnosťou od 1.1.2026 mala byť ukončená a nahradená poskytovaním sociálnych služieb práve v Zariadení pre seniorov.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Dotácie

Návrh rozpočtu počíta s poskytnutím dotácií na podporu športu v rámci Podprogramu 10.2 Grantový systém na podporu športu vo výške 147 500 Eur, čo je o 16 500 Eur menej ako schválený rozpočet roka 2024. V rámci uvedenej rozpočtovanej sumy sú okrem dotácie pre obchodnú spoločnosť Mestský športový areál Stará Turá, s. r. o. zahrnuté aj dotácie, ktoré poskytuje mesto v zmysle VZN č. 2/2021 o dotáciách na podporu športu v meste Stará Turá. Ani z textovej časti programového rozpočtu nie je zrejmé, akú výšku dotácií podľa VZN č. 2/2021 návrh rozpočtu pre rok 2025 zahŕňa a akú výšku dotácie predpokladá v prípade obchodnej spoločnosti Mestský športový areál, s. r. o. **Z hľadiska prehľadnosti a transparentnosti odporúčam rozpočtovať dotácie pre právnické osoby založené mestom oddelene od dotácií poskytovaných podľa VZN č. 2/2021.**

Dotácie pre právnické osoby, ktorých zakladateľom nie je mesto, a pre fyzické osoby – podnikateľov, sú rozpočtované v rámci Programu 4 Ostatné služby - Podprogram 4.2, Prvok Transfery na rôzne účely podľa VZN (podľa VZN mesta č. 2/2014) vo výške 9 000 Eur, čo je úroveň schváleného rozpočtu roka 2024.

V zmysle § 7 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa v rozpočte obce (mesta) na príslušný rozpočtový rok dotácie rozpočtujú na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel použitia prostriedkov. Tieto kritériá návrh rozpočtu dotácií opakovane nespĺňa. Zároveň uvádzam, že rozpočtované prostriedky určené na dotácie musia byť rozpočtované v minimálnom rozsahu podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie.

V prípade požiadavky na schválenie dotácií je potrebné rešpektovať ustanovenie § 7 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, podľa ktorého poskytnutím dotácií nemožno zvyšovať celkový dlh mesta.

Poskytovanie dotácií z rozpočtu mesta je fakultatívne, nepovinné a nie je naň právny nárok. Vzhľadom k ekonomickej situácii odporúčam dôkladne posúdiť objem finančných prostriedkov určených na poskytovanie dotácií z rozpočtu mesta v roku 2025.

Mesto v súvislosti s nepriaznivou ekonomickou situáciou pokračuje v prijatom opatrení, keď už tretí rok po sebe nerozpočtuje výdavky na Participatívny rozpočet.

4.2.2. Rozpočet kapitálových výdavkov

Vývoj kapitálových výdavkov:

Rok	Schválený rozpočet kapitálových výdavkov v Eur	Skutočnosť plnenia kapitálových výdavkov v Eur
2022	6 599 355	2 621 407
2023	5 172 422	2 253 322
2024	1 884 151	1 295 584 (očakávaná skutočnosť)
Návrh 2025	3 412 615	

Rozpočet kapitálových výdavkov predpokladá výrazné šetrenie v porovnaní s rokmi 2022 a 2023. V porovnaní so schváleným rozpočtom pre rok 2024 je to značný nárast, a to o



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

1 528 464 Eur. Rozpočet kapitálových výdavkov je nastavený na vlastné zdroje mesta, kapitálové príjmy v obmedzenom rozsahu (367 000 Eur), cudzie zdroje (granty a transfery - 1 097 450 Eur, bankové úvery – 180 000 Eur, úvery zo ŠFRB – 1 269 253 Eur) a prostriedky rezervného fondu (538 233 Eur).

V roku 2025 sa uvažuje v pokračovaní rozvojových programov:

- Zariadenie pre seniorov – Program 13 Sociálna starostlivosť rozpočtovaná suma vo výške 1 645 151 Eur z toho 295 000 Eur sú výdavky na interiérové vybavenie. Zostatok nevyčerpaného úveru zo ŠFRB rozpočtovaného pre rok 2025 predstavuje sumu 1 269 253 Eur.

V rámci kapitálového rozpočtu sú ďalej naplánované výdavky:

- v súvislosti s investičným plánovaním - výkup pozemkov a prípravnou projektovou dokumentáciou v celkovej výške 10 153 Eur, ako uvádza Program 1,
- v programe 3 Interné služby vo výške 498 859 Eur, z čoho najvýznamnejšia časť výdavkov predstavuje sumu 382 000 Eur týkajúca sa realizácie a zhodnotenia komunikácií (cesty) v rámci IBV Nové Hnilky v sume 367 000 Eur a spoluúčasť na vyvolané investície LIDL v sume 15 000 Eur; vo výške 110 360 Eur sa rozpočtujú výdavky v súvislosti so Smart mapou v rámci digitalizácie mestského úradu,
- v rámci Programu 6 v súvislosti s obstaraním dopravných prostriedkov (zberové vozidlá a technika) určených pre Technické služby Stará Turá v sume 650 081 Eur,
- v sume 341 847 Eur v programe 9 Vzdelávanie v súvislosti s realizáciou bežeckého oválu v ZŠ Hurbanova, Stará Turá,
- v rámci Programu 10 Šport na Cyklochodník Stará Turá – Lubina v sume 180 000 Eur,
- na programe 12 Prostredie pre život v súvislosti s Projektom „Vodovod Topolecká“ a na rekonštrukciu lávok spolu v sume 1 000 Eur, na transfer pre Technické služby Stará Turá vo výške 34 000 Eur a na revitalizáciu zelene v CMZ vo výške 51 324 Eur.

Návrh rozpočtu na rok 2025 pre programy 7, 8, 11, 14 a 15 nepredpokladá žiadne kapitálové výdavky.

Návrh rozpočtu na rok 2025 predpokladá **zapojenie prostriedkov z rezervného fondu** v sume 538 233 Eur nasledovne:

Názov investičnej akcie	Suma v Eur
Smart mapa (mapový portál – softvér)	8 830
Vyvolané investície LIDL	15 000
Zberové vozidlá pre Technické služby Stará Turá	56 001
Rekonštrukcia bežeckého oválu pri ZŠ Hurbanova Stará Turá	27 348
Rekonštrukcia domu smútku	22 000
Vytvorenie nových hrobových miest	12 000
Úpravy priestoru medzi ul. Mierová, SNP a BD č. 5	21 156
Interiérové vybavenie Zariadenia pre seniorov	295 000
Realizácia prestavby bývalého MsÚ na Zariadenie pre seniorov	80 898



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

V prípade kapitálových výdavkov je potrebné podotknúť, že vzhľadom na neistú situáciu v ekonomike, nárast DPH a inflácie je reálny predpoklad nárastu cien za tovary, služby a stavebné práce a následne vyplývajúce požiadavky na rast cien investícií a teda možné navyšovanie kapitálových výdavkov v priebehu roka 2025. Vzhľadom na túto neistú situáciu a možné riziko nenaplnenia daňových príjmov odporúčam zvážiť nové investície a dokončiť len rozostavané, resp. začaté investičné akcie v roku 2024, kryté z reálne existujúcich zdrojov, nechať si rezervu na havarijné stavy a na ďalší rozvoj počkať na vývoj daňových príjmov v ďalších rokoch.

4.2.3. Finančné operácie - výdavky

V návrhu rozpočtu výdavkových finančných operácií vo výške 373 444 Eur sa počíta:

- a) s vkladmi do majetku obchodných spoločností mesta vo výške 22 500 Eur - príspevok do kapitálového fondu obchodnej spoločnosti Mestský športový areál, s. r. o. - príspevok určený na inštaláciu fotovoltaiického zariadenia – **upozorňujem na povinnosť schválenia príspevku mestským zastupiteľstvom v súlade so zásadami hospodárenia s majetkom mesta,**
- b) so splátkami istín vo výške 349 254 Eur nasledovne:
 - Konverzia školy na MsÚ – 150 000 Eur,
 - Prestavba objektu súp. č. 1 na zariadenie pre seniorov – 47 290 Eur,
 - Splátky istín úverov – bytové jednotky a bytové domy vo výške 151 964 Eur.
- c) splátkou leasingu – osobný automobil vo výške 1 690 Eur (jedná sa o poslednú splátku).

4.3. Príspevkové organizácie mesta

Príspevkové organizácie mesta – Technické služby Stará Turá a Dom kultúry Javorina, spracovávajú vlastné rozpočty príjmov a výdavkov a na rozpočet mesta sú napojené príspevkom na bežnú činnosť i na kapitálové výdavky. V oboch prípadoch návrh rozpočtu pre rok 2025 predpokladá vyššie príspevky na bežnú činnosť v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2024.

Podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov príspevková organizácia uhrádza výdavky na prevádzku, opravy a údržbu hmotného majetku, ako aj na obstaranie hmotného a nehmotného majetku z vlastných zdrojov a z príspevku od zriaďovateľa, pričom vlastné zdroje používa prednostne. Zriaďovateľ poskytuje príspevkovej organizácii príspevok na prevádzku v takej výške, aby jej rozpočet bol vyrovnaný. Zriaďovateľ môže príspevkovej organizácii krátiť alebo zvýšiť príspevok pri nedodržaní alebo zmene podmienok, za ktorých bol určený finančný vzťah medzi zriaďovateľom a príspevkovou organizáciou.

Technické služby Stará Turá

Príspevok na prevádzkovú činnosť predstavuje 1 633 600 Eur, t. j. o 23,69 % viac v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2024 (1 320 700 Eur). V číselnom vyjadrení je to o 312 900 Eur viac z toho o:



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

- 14 347 Eur viac na podprograme 5.4 Verejné osvetlenie (návrh pre rok 2025 celkom: 165 347 Eur),
- 185 554 Eur viac na podprograme 6.1 Zber, vývoz a zneškodňovanie odpadu (návrh pre rok 2025 celkom: 651 254 Eur),
- 67 593 Eur viac na podprograme 7.1 Cesty (návrh pre rok 2025 celkom: 512 593 Eur) a
- o 45 406 Eur viac na podprograme 12.1 Verejné priestranstvá (návrh pre rok 2025 celkom: 304 406 Eur).

Počnúc rokom 2025 sa transfer pre TSST v rámci programu 15 Administratívna nerozpočtuje, ale je prerozdelený v rámci programov návrhov rozpočtu, ktoré predpokladajú transfer pre TSST.

V návrhu kapitálového rozpočtu sa uvažuje s transferom vo výške 34 000 Eur, t. j. o 70 % viac v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2024 (20 000 Eur). Transfer je smerovaný nasledovne:

- Podprogram 12.1 Verejné priestranstvá vo výške 34 000 Eur.

Ďalší zdroj krytia výdavkov TSST predstavujú vlastné príjmy.

Dom kultúry Javorina

Príspevok mesta na bežnú činnosť predstavuje 256 000 Eur, t. j. o 6,32 % viac v porovnaní so schváleným rozpočtom roka 2024 (240 780 Eur), v číselnom vyjadrení o 15 220 Eur viac. Návrh kapitálového rozpočtu pre rok 2025 transfer nepredpokladá. Ďalším zdrojom krytia výdavkov sú vlastné príjmy organizácie.

Zverejnený návrh rozpočtu na rok 2025 neobsahuje textové časti – komentáre - k programovým rozpočtom oboch príspevkových organizácií.

5. ÚVEROVÁ A SPLÁTKOVÁ ZAŤAŽENOSŤ

Mesto v zmysle ustanovenia § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania len, ak:

- a) celková suma dlhu mesta neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Obe podmienky musia byť splnené súčasne.



MESTO STARÁ TURÁ

HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

Na základe vykonanej kontroly č. 4/2024 – Kontrola stavu a vývoja dlhu mesta môžem konštatovať, že mesto Stará Turá dodržalo pravidlá používania návratných zdrojov financovania v súlade s § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z.

Stav dlhu mesta a dlhová služba boli preverené k dátumu zostavenia návrhu rozpočtu na rok 2025 na základe údajov so stavom k 31.10.2024.

Výpočet ukazovateľov – stav k 31.10.2024:

- § 17 ods. 6 písm. a) zákona č. 583/2004 Z. z. – celková suma dlhu mesta: **14,08 %**.
- § 17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z. – suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov: **4,53 %**.

Vychádzajúc z výsledku výpočtu uvedených ukazovateľov má mesto možnosť, v prípade skutočne naliehavej potreby a nepriaznivej finančnej situácie, prijať bankový úver, prípadne ďalšie návratné zdroje financovania za prísneho dodržania zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

6. VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Navrhovaný rozpočet mesta na rok 2025 vrátane finančných operácií je zostavený ako **prebytkový**, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z ustanovenia § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Rozpočet na rok 2025 je zostavený ako schodkový – plánovaný schodok je vo výške 1 581 724 Eur (ide o rozdiel medzi celkovými príjmami a celkovými výdavkami rozpočtu bez finančných operácií). Výhľadovo rok 2026 predpokladá pozitívny stav a tým je prebytok rozpočtu, v prípade roka 2027 opäť schodok.

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, plánovaný prebytok je vo výške 366 441 Eur, **kapitálový rozpočet** ako schodkový – plánovaný schodok je vo výške 1 948 165 Eur. Schodok kapitálového rozpočtu bude krytý prebytkom bežného rozpočtu vo výške 366 441 Eur a prebytkom z finančných operácií vo výške 1 614 042 Eur. Návrhy kapitálových rozpočtov rokov 2026 a 2027 predpokladajú výrazne nižšie schodky v porovnaní s návrhom rozpočtu na rok 2025.

Plány mesta dosiahnuť prebytok bežného rozpočtu hodnotím pozitívne, tieto ambície sa podarilo naplniť aj v prípade rokov 2022 – 2023, očakávaná skutočnosť tohto roka tomu predbežne tiež nasvedčuje. Aby sa rozpočtovaný prebytok bežného rozpočtu naozaj naplnil, je potrebná dôsledná kontrola plnenia príjmov zo strany mesta a regulované čerpanie výdavkov so zachovaním princípu hospodárnosti, efektívnosti a účelovosti použitia rozpočtovaných výdavkov.

Dosiahnutie prebytkov bežného rozpočtu pre načrtnutý vývoj rokov 2026 – 2027 (v tomto prípade dosť výrazný prebytok v roku 2027) je otázne, nakoľko sa nepredpokladá šetrenie na strane bežných výdavkov (majú rastúcu tendenciu) a budú závisieť od plnenia rozpočtu bežných príjmov.



MESTO STARÁ TURÁ
HLAVNÁ KONTROLÓRKA MESTA

B. ZÁVER

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu viacročného programového rozpočtu na roky 2025 – 2027 konštatujem, že je zostavený v súlade s ústavným zákonom o rozpočtovej zodpovednosti, so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a ostatnými zákonnými ustanoveniami dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov.

Opätovne upozorňujem na možné riziká, respektíve odporúčania, ktoré môžu ovplyvniť plnenie rozpočtu v jeho príjmovej a výdavkovej časti. Tieto som uviedla vo svojom stanovisku.

V Starej Turej, 6. decembra 2024

Ing. Simona ŠTEPANOVIČOVÁ
hlavná kontrolórka mesta